

附錄 F-1：設施問題陳述

背景

作為協助制定策略的早期步驟，Communities for a Better Environment(CBE) 和社區指導委員會 (Community Steering Committee, CSC) 已確定東 Oakland 居民若干引起疑慮之設施，這些設施均位於東 Oakland 社區排放削減計劃的社區邊界內。儘管東 Oakland 有許多工業設施造成排放和生活品質問題，但 Communities for a Better Environment(CBE) 根據多年來的社區疑慮，已確定四個需要深入研究的特定設施。這些設施所引發的疑慮包括：土地用途不相容（工業和住宅混合規劃）、土地和水質有害污染、揚塵、有毒空氣污染、違反環境法規。

Communities for a Better Environment (CBE) 為這四個設施制定了「問題陳述」，以描述其對東 Oakland 社區的影響，並就如何降低這些影響與空氣局展開討論。CBE 研究包括彙編和分析來自地方和州政府機構的大量記錄、總結有關主要污染物潛在健康影響的科學資訊、確定受污染影響最大的附近社區聚集場所，並收集有關設施影響的社區歷史。

本文件中所總結的四份問題陳述著重於：

- Prologis 再開發案（前 AB&IFoundry）
- Argent Materials, Inc.
- SE Combined Services of California（東灣火葬場）
- Sterling Environmental Corporation

在幾個月的時間裡，CBE 已向空氣局的工作人員說明「問題陳述」草案，以釐清社區疑慮、討論技術和監管資訊，並確定規劃策略和行動可切實解決已確定問題的領域，尤其是在商業和工業重點領域。

制定「問題陳述」是規劃流程中至關重要的早期步驟。該研究揭示了東 Oakland 環境不公正的模式、空氣局政策、法規和計劃中改善的方面、需要與 CSC 和更廣泛的社區進行進一步的研究和改善資訊共享、政府機構間合作的機會、社區參與各項市縣規劃和程序的途徑，並且為最終規劃中的策略和行動提供依據。

設施問題陳述概覽和知情行動

問題陳述所含之社區疑慮促成了合作研究、確定詳細的環境健康問題陳述，並制定 CERP 策略和行動。

前 AB&I Foundry 之 Prologis 再開發案

設施和污染物總結

AB&I Foundry（簡稱 AB&I）位於 7825 San Leandro Street，是一家生產鑄鐵和金屬管件的製造廠，已在東 Oakland 運營近一個世紀，直至於 2022 年停止運營。該廠的位置正對著人口稠密的 Coliseum、Fitchburg、Woodland 和 Arroyo Viejo 住宅區的上風處，該地區居民大多是有色人種，且生活在聯邦貧困線以下。這些社區內有許多服務於當地居民的公共場所，包括 Acorn-Woodland 小學、EnCompass Academy、81st Avenue 圖書館和 Allen Temple 浸信會教堂。多年來，社區居民舉報 AB&I 廠區附近有強烈的化學氣味，並出現呼吸困難症狀。經過長期的社區維權，最終在 2021 年至 2022 年間，社區對 AB&I 的母公司提起訴訟，指控其在未發出警告的情況下向公眾排放有毒的六價鉻。¹

在 AB&I 關閉後，Prologis 幾乎立即就收購前鑄造廠場地並計劃建造 311,000 平方英尺的倉庫。²Alameda 縣環境衛生局 (Alameda County Department of Environmental Health, ACDEH) 正在監督該場地清理土壤和地下水中毒性物質的補救工作流程。³社區居民對補救工作和施工期間的污染物暴露、施工期間進出工地的貨車所造成的顆粒物暴露增加和交通擁堵，以及缺乏社區對該地未來用途的意見表達了疑慮。

¹ 加州司法部檢察長辦公室 (Cal AG)。新聞稿：檢察長 Bonta 對東 Oakland 金屬鑄造廠就排放六價鉻（一種危險的致癌物）提起訴訟。2022 年 2 月 15 日。瀏覽日期為 2023 年 5 月 17 日：<https://oag.ca.gov/news/press-releases/attorney-general-bonta-files-lawsuit-against-east-oakland-metal-foundry-over>。Communities for a Better Environment (CBE)。新聞稿：社區團體就違反 65 號提案控告東 Oakland AB&I Foundry。2021 年 12 月 16 日。瀏覽日期為 2025 年 7 月 6 日。<https://www.cbecal.org/wp-content/uploads/2021/12/CBE-Foundry-Lawsuit-Press-Release-FINAL.pdf>。

² 7825 San Leandro Street Project, 州政府水資源管控委員會 (State Water Resources Control Board, SCH) Number 2024090014, CEQAnet.gov（最後瀏覽於 2025 年 3 月 11 日）。

³ 7825 San Leandro Street GeoTracker Site T10000019792, State Water Resources Control Board（最後瀏覽於 2025 年 3 月 6 日）。

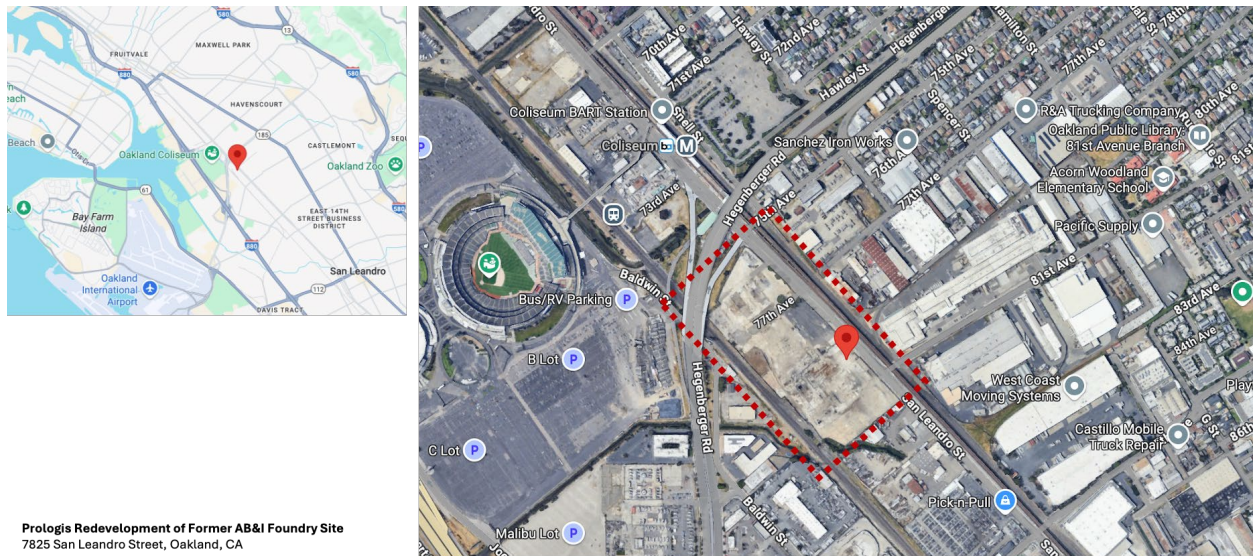


圖 F-1a：前 AB&I Foundry 之 Prologis 再開發案的地點

問題陳述/社區疑慮

將該地塊再開發改建為大型倉庫將造成貨車交通量增加，進而導致在氣喘相關問題的發病率本就極高的社區中的柴油微粒物質上升。該地區附近已有其他貨車運輸和物流企業，而在此地區再開發其他產業，將擠佔以社區為中心的發展機會，例如教育中心和社區聚會場所。

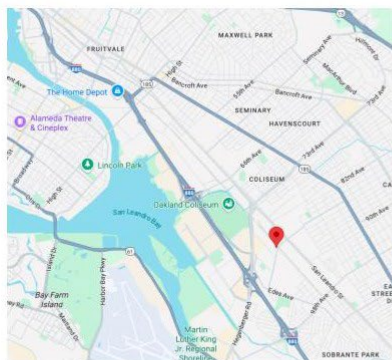
相關 CERP 策略與行動

- 行動 T&M 1.1. 間接污染源政策方案，交通運輸與移動污染源重點區域
- 策略 3. 透過分區與土地利用工具推動環境正義，建成環境重點區域

Argent Materials, Inc.

設施和污染物總結

Argent Materials, Inc. (簡稱 Argent) 是一家擁有兩個堆場的單一設施公司，其營運地點毗鄰空氣局前社區空氣風險評估 (Community Air Risk Evaluation, CARE) 計劃的社區 (包括 Fitchburg、Woodland、Rudsdale 和 Highland 社區) 並位於這些社區的上風處。Argent 的主堆場位於 8300 Baldwin Street，正對面是 East Bay SPCA Oakland 領養中心和一個購物商場。主堆場設有室內外回收作業區，處理混凝土及原瀝青 (統稱為「骨料」)。毗鄰主堆場的是 Argent 的成品堆場，位於 8501 San Leandro Street。成品堆場是 Argent 骨料成品的儲存和溢流地點。貨車在兩個堆場之間進行材料運輸。Argent 的作業會產生微粒物質 (PM_{2.5} 和 PM₁₀) 和毒性空氣污染物 (Toxic air contaminant, TAC)。



Argent Materials, Inc.
8300 Baldwin Street and 8501 San Leandro Street (accessed via 85th Avenue) in Oakland, California

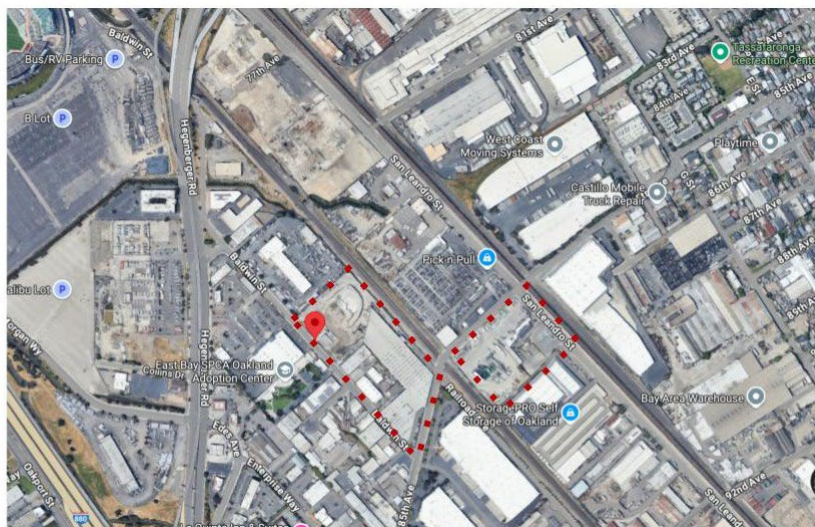


圖 F-1b：Argent Materials 的地點

問題陳述/社區疑慮

社區已觀察到空氣中的灰塵和 Argent 外的路面上被帶出的散落材料，並且當 Argent 擴大其作業時的灰塵量明顯增加。社區擔心吸入含有二氧化矽和其他微粒物質形式的灰塵以及接觸貨車排放物所造成的潛在健康影響。

相關 CERP 策略與行動

- 策略 1. 減少來自揚塵、材料處理和建築活動的暴露，商業和工業重點區域
- 行動 商業和工業 (Commerical & Industrial, C&I) 1.2. 在可能產生揚塵的設施中倡導和/或實施地方最佳實踐，商業和工業重點區域
- 行動 C&I 3.1 改善許可流程，提高效率和及時性。
- 行動 C&I 3.2 提供清晰易懂的空氣局許可批准資訊
- 行動 C&I 7.1. 針對反覆違規者的目標檢查，商業和工業重點區域
- 策略 8. 提高空氣品質投訴計劃的可及性和有效性，商業和工業重點區域
- 行動 PH 3.1。東 Oakland 空氣監測項目，公共健康和社區保健重點區域
- 行動 T&M 1.1。間接污染源政策方案，交通運輸與移動污染源重點區域

SE Combined Services of California（東灣火葬場）

設施和污染物總結

SE Combined Services of California（也稱為東灣火葬場）位於 9850 Kitty Lane，且在 Columbia Gardens 住宅區的上風處，該住宅區及其他敏感區域已受到 I-880 州際公路、Oakland 國際機場及其他當地工業污染而累積出的健康影響。該火葬場使用天然氣焚化爐來焚燒遺體和棺材，過程中會產生微粒物質（PM_{2.5} 和 PM₁₀）和毒性空氣污染物 (TAC)。⁴

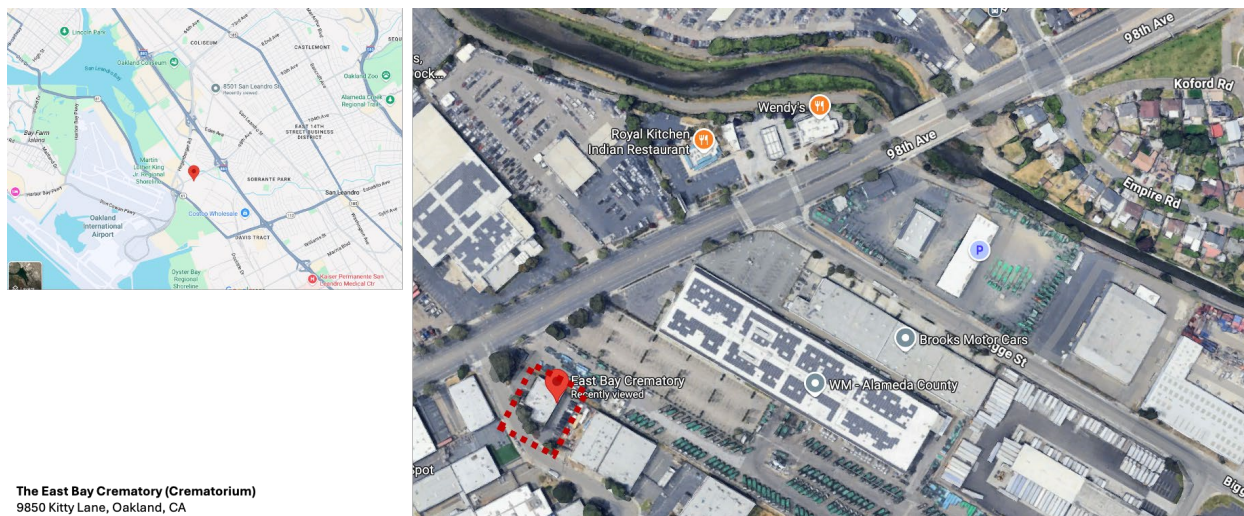


圖 F-1c：東灣火葬場的地點

問題陳述/社區疑慮

社區擔心接觸火葬場排放物所造成的潛在健康影響，以及由此產生的累積影響。

相關 CERP 策略與行動

- 策略 2. 改進規則 11-18 和設施風險降低計劃的實施，同時讓社區參與，商業和工業重點區域
- 行動 C&I 3.4. 降低不健康空氣品質日的工業汙染，商業和工業重點區域
- 策略 3. 透過分區與土地利用工具推動環境正義，建成環境重點區域

⁴灣區空氣局，東 Oakland 排放清單（2024 年 6 月），https://www.baaqmd.gov/~media/files/ab617-community-health/east-oakland/documents/2024/east-oakland-emission-inventory-report-eng-pdf.pdf?rev=86984a9878a74cd29954f2e13314e06a&sc_lang=en

Sterling Environmental Corporation

設施和污染物總結

Sterling Environmental Corporation（簡稱 Sterling）位於 10203 E Street，是一家石棉和鉛治理顧問公司，獲准臨時現場存放危險材料和廢物，包括含石棉的建築拆除廢棄物。

Sterling 毗鄰 Elmhurst 公園和 North Stonehurst 社區，正對面是居民住宅。該設施與兩所小學共享地界，這兩所小學的學生主要來自低收入家庭的少數族裔以及一個面向三至五歲兒童的公立學前班。Sterling 公司的圍欄緊鄰一個養護的社區花園並用於向學生教授農業、土壤科學和土地養護方面的知識。

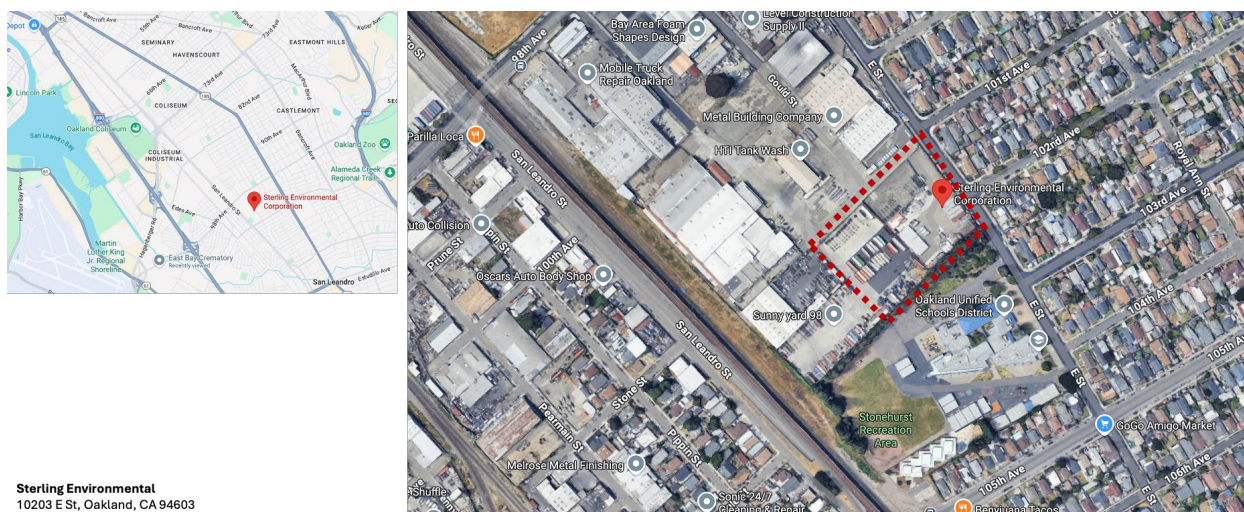


圖 F-1d：Sterling Environmental 的地點

問題陳述/社區疑慮

社區成員擔心學童和居民接觸到現場儲存的危險材料，例如石棉和鉛。

相關 CERP 策略與行動

- 策略 8. 提高空氣品質投訴計劃的可及性和有效性，商業和工業重點區域
- 策略 1. 減少來自揚塵、材料處理和建築活動的暴露，商業和工業重點區域
- 策略 3. 透過分區與土地利用工具推動環境正義，建成環境重點區域