

Tóm Tắt Chung

Được ký thành luật vào năm 2017 và do Hội Đồng Tài Nguyên Không Khí California (California Air Resources Board, CARB) thi hành, Dự Luật Hạ Viện 617 (Assembly Bill 617, AB617) chỉ đạo các địa hạt không khí địa phương hợp tác với cộng đồng để xây dựng các kế hoạch giảm thiểu phát thải. Những kế hoạch này tập trung vào việc cải thiện sức khỏe cộng đồng bằng cách giảm thiểu phát thải từ các nguồn ô nhiễm không khí tại địa phương ở những khu dân cư bị ảnh hưởng nhiều nhất, cũng như giảm mức độ tiếp xúc với các nguồn đó. Vào năm 2021, Địa Hạt Không Khí Vùng Vịnh (Địa Hạt Không Khí) đã khuyến nghị East Oakland xây dựng Kế Hoạch Giảm Thiểu Phát Thải Cộng Đồng (Community Emissions Reduction Plan, CERP) do cư dân phải chịu gánh nặng sức khỏe mức độ cao ở các khu dân cư tại East Oakland. Họ là những người phải tiếp xúc nhiều với ô nhiễm không khí một cách không cân xứng. Các cơ sở xử lý chất thải, nhà hỏa táng, cũng như các hoạt động sản xuất và công nghiệp quy mô vừa và nhỏ đặt rải rác trên khắp khu vực. Cùng với Sân Bay Quốc Tế Oakland, các trung tâm phân phối kho bãi lớn, đường cao tốc và đường bộ có lưu lượng giao thông lớn (I-880, I-238, I-580, Quốc Lộ 92), tuyến đường xe tải, xe buýt công cộng, thiết bị công nghiệp, tàu hỏa chở hàng và hành khách, tất cả đều góp phần gây ra gánh nặng ô nhiễm trong khu vực.

Địa Hạt Không Khí đã bắt đầu công tác xây dựng Kế Hoạch Giảm Thiểu Phát Thải Cộng Đồng East Oakland (Kế Hoạch) bằng cách chọn tổ chức chuyên đảm bảo công lý môi trường Communities for a Better Environment (CBE) làm bên đồng dẫn dắt dự án, vì tổ chức này có mối quan hệ chặt chẽ với cộng đồng và kinh nghiệm sâu rộng về việc xây dựng năng lực cộng đồng trong công tác lập kế hoạch đảm bảo chất lượng không khí ở East Oakland. Sau đó, các “Bên Đồng Dẫn Dắt” (Địa Hạt Không Khí và CBE) đã chọn ra các thành viên của Ủy Ban Chỉ Đạo Cộng Đồng (Community Steering Committee, CSC) East Oakland. CSC là một nhóm đa dạng gồm nhiều người sinh sống, làm việc hoặc đi học tại cộng đồng East Oakland. Thành viên CSC đại diện cho nhiều lĩnh vực khác nhau, bao gồm các tổ chức tôn giáo, thanh niên, tổ chức cộng đồng, doanh nghiệp địa phương, ngành công nghiệp, chính quyền, cư dân và người cao tuổi. Sau khi lựa chọn CSC vào năm 2022, các Bên Đồng Dẫn Dắt và CSC đã bắt đầu quá trình xây dựng hiểu biết chung đối với các vấn đề về chất lượng không khí tại địa phương.

Một trong những bước ban đầu để hiểu các vấn đề về chất lượng không khí là việc Communities for a Better Environment (CBE) và CSC đã xác định các cơ sở đáng lo ngại ở East Oakland. Đó là các doanh nghiệp công nghiệp vi phạm nhiều lần, làm phát sinh bụi có thể nhìn thấy được hoặc mùi có thể tác động đến cư dân trong cộng đồng. Một dự án lập bản đồ cộng đồng cho phép thành viên CSC và thành viên trong cộng đồng truy cập bản đồ trực tuyến đồng thời thêm ghim và bình luận để cung cấp thêm thông tin chi tiết về vị trí có quan ngại về ô nhiễm không khí, tài sản cộng đồng và những nơi tụ tập quan trọng đối với cư dân ở East Oakland. Ngoài ra, một số cuộc họp của CSC còn dành riêng cho các hoạt động lên ý tưởng để tìm hiểu mối quan ngại của cộng đồng.

Các chủ đề nổi lên từ những hoạt động này, đặc biệt là dự án lập bản đồ cộng đồng, là cơ sở cho sáu **lĩnh vực trọng tâm** trong Kế Hoạch. Lĩnh vực trọng tâm là danh mục bao quát các mối quan ngại về ô nhiễm của cộng đồng East Oakland đã tổ chức việc xây dựng chiến lược Kế Hoạch. Các lĩnh vực trọng tâm này bao gồm:

1. **Môi Trường Xây Dựng và Sử Dụng Đất:** Nhà ở cũ và gần các nguồn gây ô nhiễm khiến cư dân – đặc biệt là những người nhạy cảm như trẻ em – tiếp xúc với các chất ô nhiễm không khí có hại, gây ra bệnh hen suyễn và các vấn đề sức khỏe khác. Việc giải quyết những tình trạng này là điều thiết yếu để đảm bảo cư dân East Oakland có được môi trường sống sạch sẽ, an toàn và lành mạnh như những cộng đồng giàu có hơn.

2. **Các Nguồn Thương Mại và Công Nghiệp:** Cư dân East Oakland phải tiếp xúc với ô nhiễm không khí có hại quá mức từ các nguồn thương mại và công nghiệp gần đó do tính chất công nghiệp lâu đời của khu vực này và di sản từ quy hoạch khu vực mang tính phân biệt đối xử. Lĩnh vực trọng tâm này có chức năng quan trọng là bảo vệ sức khỏe bằng cách giảm thiểu mức độ tiếp xúc với khí thải độc hại, bụi tầu tán và ô nhiễm không khí cục bộ ở các khu phố East Oakland.
3. **Đổ Rác Trái Phép, Rác Thải và Mùi:** Đổ rác trái phép là mối quan ngại lớn đối với cư dân East Oakland, làm giảm chất lượng cuộc sống, cho thấy dấu hiệu thờ ơ của các tổ chức và góp phần tạo ra cảm giác không an toàn trong cộng đồng. Cộng đồng rất nhiệt huyết biết rõ tầm quan trọng của lĩnh vực trọng tâm này nhằm giải quyết tình trạng rác thải, mùi và ô nhiễm tràn lan thông qua việc thực thi mạnh mẽ hơn và sự hợp tác của thành phố.
4. **Sức Khỏe Cộng Đồng và Phúc Lợi Cộng Đồng:** Cư dân East Oakland phải đối mặt với tình trạng bất bình đẳng về sức khỏe – như tuổi thọ thấp hơn và tỷ lệ mắc bệnh hen suyễn, bệnh tim và ung thư cao hơn. Mục đích của lĩnh vực trọng tâm này là nhằm cải thiện sức khỏe cộng đồng thông qua quan hệ hợp tác giữa các cơ quan.
5. **Các Nguồn Giao Thông và Di Động:** Cư dân East Oakland chịu tác động nặng nề do ô nhiễm không khí từ ô tô, xe tải và hoạt động của sân bay vì họ sống gần các hành lang giao thông chính như I-880 và Sân Bay Quốc Tế Oakland. Lĩnh vực trọng tâm này sẽ giúp giảm thiểu phát thải và tiếng ồn có hại thông qua công nghệ sạch hơn, thay đổi chính sách và thực thi chủ động.
6. **Phủ Xanh Đô Thị và Phát Triển Lực Lượng Lao Động:** East Oakland đang phải đối mặt với tình trạng thiếu cây xanh và bảo trì không gian xanh kém hơn so với các khu vực giàu có hơn, do đó tác động đến sức khỏe, sự thoải mái và khả năng tiếp cận thiên nhiên của cư dân. Mục đích của lĩnh vực trọng tâm này là nhằm thúc đẩy công bằng môi trường và cơ hội kinh tế thông qua việc phủ xanh đô thị và tạo việc làm góp phần bảo vệ môi trường tại địa phương.

Ngoài các vấn đề và thách thức do cộng đồng xác định, Kế Hoạch cũng dựa trên đánh giá kỹ thuật toàn diện. Địa Hạt Không Khí đã lập bản kiểm kê phát thải cho East Oakland, trong đó phân tích các nguồn cố định và di động tại địa phương, bao gồm dữ liệu cho gần 400 cơ sở được cấp phép, đồng thời báo cáo về Chất Gây Ô Nhiễm Không Khí Có Tiêu Chí (Criteria Air Pollutant, CAP) và Chất Ô Nhiễm Không Khí Độc Hại (Toxic Air Contaminant, TAC). Những nội dung này cung cấp thông tin quan trọng về ô nhiễm và các nguồn gây ô nhiễm để hỗ trợ cho việc xây dựng các chiến lược và hành động trong Kế Hoạch.

Kế Hoạch ghi lại cơ cấu chủng tộc, sắc tộc và kinh tế - xã hội của khu vực, đồng thời phân tích kết quả sức khỏe của các cư dân East Oakland. Cư dân của East Oakland chủ yếu là Người Mỹ Gốc Latinh/Người Nói Tiếng Tây Ban Nha và Người Mỹ Da Đen/Người Mỹ Gốc Phi và nơi đây đóng vai trò là trung tâm văn hóa quan trọng. Tuy nhiên, tỷ lệ bệnh tật và tử vong sớm vẫn ở mức cao. Các chuyến thăm khám cấp cứu và nhập viện liên quan đến bệnh hen suyễn phổ biến hơn ở cư dân East Oakland so với toàn thành phố hoặc toàn quận, đồng thời tỷ lệ tử vong do bệnh tim, ung thư phổi và bệnh phổi tắc nghẽn mạn tính ở East Oakland cũng cao hơn.

Cốt lõi của Kế Hoạch là các chiến lược và hành động nhằm giảm thiểu ô nhiễm không khí và cải thiện sức khỏe ở East Oakland. Các mối quan ngại của cộng đồng đã tạo nền tảng cho việc xây dựng chiến lược và hành động. Phân tích kỹ thuật cung cấp thông tin quan trọng về ô nhiễm và các nguồn gây ô nhiễm để hỗ trợ cho quá trình phát triển các chiến lược và hành động. Ngoài ra, việc nghiên cứu các phương pháp hay nhất và danh mục các chương trình, chính sách và

sáng kiến hiện tại đã được tập hợp để tạo ra một gói chiến lược và hành động nhằm giải quyết những thách thức riêng về chất lượng không khí của East Oakland. Thông qua một quy trình lặp lại, các Bên Đồng Dẫn Dắt đã trình bày dự thảo chiến lược và hành động cho các thành viên CSC để thu thập ý kiến phản hồi từ mùa thu năm 2024 đến mùa xuân năm 2025. Dự thảo chiến lược và hành động cũng đã được thẩm định cùng các chuyên gia kỹ thuật và các đối tác thực hiện để góp phần đảm bảo phù hợp với công việc của các cơ quan đối tác như Cảng Oakland, Thành Phố Oakland, Cơ Quan Y Tế Công Cộng Quận Alameda (Alameda County Public Health Department, ACPHD), Caltrans và Văn Phòng Đánh Giá Sức Khỏe và Nguy Cơ Môi Trường (Office of Environmental Health and Hazard Assessment, OEHHA) California.

Mục đích của 32 chiến lược và 105 hành động trong Kế Hoạch là nhằm đạt được các mục tiêu sau:

- Mục tiêu số 1: Giảm mức độ tiếp xúc với ô nhiễm không khí của người dân East Oakland thông qua giảm lượng phát thải từ các nguồn mà cộng đồng xác định là những quan ngại hàng đầu.
- Mục tiêu số 2: Ưu tiên các hành động có khả năng giảm thiểu tác động nặng nề về sức khỏe liên quan đến ô nhiễm không khí ảnh hưởng đến cư dân East Oakland để cải thiện sức khỏe cộng đồng.
- Mục tiêu số 3: Tạo điều kiện để cư dân East Oakland tham gia vào việc buộc những người gây ô nhiễm phải chịu trách nhiệm giải trình bằng cách kết hợp hiểu biết về địa phương của họ với thông tin về nguồn phát thải, tác động đến sức khỏe, quy định về ô nhiễm không khí và cơ chế báo cáo.

Địa Hạt Không Khí và CSC sẽ duy trì hợp tác trong suốt quá trình thực hiện Kế Hoạch. Hàng năm, Địa Hạt Không Khí và CSC sẽ cùng xây dựng Lịch Thực Hiện, trong đó nêu rõ các chủ đề ưu tiên cho năm sắp diễn ra cùng các chiến lược và hành động có liên quan. Lịch này sẽ được xây dựng dựa trên sự phối hợp với các bên thực hiện tương ứng của Địa Hạt Không Khí, cơ quan chính quyền và đối tác. Báo cáo tiến độ hàng năm sẽ đóng vai trò là công cụ chính để đánh giá việc thực hiện Kế Hoạch, bao gồm cả việc tạo cơ hội cập nhật Kế Hoạch khi cần thiết để phản ánh tiến độ và các ưu tiên không ngừng thay đổi. Tại thời điểm tròn năm năm kể từ khi áp dụng Kế Hoạch, các Bên Đồng Dẫn Dắt, CSC và các cơ quan đối tác được chọn sẽ đánh giá công việc chung của họ và xác định tiến độ đạt được các mục tiêu của kế hoạch.