

Resumen ejecutivo

El Proyecto de Ley de la Asamblea 617 (Assembly Bill 617, AB617), promulgado en 2017 y administrado por la Junta de Recursos del Aire de California (California Air Resources Board, CARB), ordena a los distritos de aire locales asociarse con la comunidad para desarrollar planes de reducción de emisiones. Estos planes se centran en mejorar la salud de la comunidad reduciendo las emisiones y la exposición a fuentes locales de contaminación del aire en los vecindarios más afectados. En 2021, el Distrito de Aire del Área de la Bahía (Distrito) recomendó a East Oakland para el desarrollo de un Plan de reducción de emisiones de la comunidad (Community Emissions Reduction Plan, CERP) debido a las afectaciones graves de salud de los residentes en los vecindarios de East Oakland, quienes experimentan una exposición desproporcionadamente alta a la contaminación del aire. En toda la zona se encuentran instalaciones de residuos, crematorios y operaciones industriales y manufactureras pequeñas y medianas. Junto con el Aeropuerto Internacional de Oakland, grandes centros de distribución de almacenes, autopistas y carreteras de gran volumen (I-880, I-238, I-580, Autopista 92), rutas de camiones, autobuses de transporte público, equipos industriales y ferrocarriles de carga y pasajeros contribuyen a la carga de contaminación del área.

El Distrito comenzó el trabajo de desarrollo del Plan de reducción de emisiones de la comunidad de East Oakland (Plan) seleccionando a Communities for a Better Environment (CBE), una organización de justicia ambiental, como codirector del proyecto debido a los fuertes lazos comunitarios de la organización y su amplia experiencia en el desarrollo de la capacidad comunitaria en la planificación de la calidad del aire en East Oakland. Luego, los “Codirectores” (el Distrito y CBE) seleccionaron a los miembros del Comité Directivo de la Comunidad (Community Steering Committee, CSC) de East Oakland. El CSC es un grupo diverso de personas que viven, trabajan o van a la escuela en la comunidad de East Oakland. Los miembros del CSC representan una amplia gama de sectores, incluidas las organizaciones religiosas y comunitarias, los jóvenes, las empresas locales, la industria, el gobierno, los residentes y las personas mayores. Tras la selección del CSC en 2022, los Codirectores y el CSC comenzaron el proceso de desarrollar un entendimiento común de los problemas de calidad del aire local.

Como un primer paso para comprender los problemas de calidad del aire, Communities for a Better Environment (CBE) y el CSC identificaron instalaciones preocupantes en East Oakland: empresas industriales con infracciones repetidas, polvo visible u olores que pueden causar impactos en los miembros de la comunidad. Un proyecto de mapeo comunitario permitió a los miembros del CSC y de la comunidad visitar un mapa en línea y agregar pines y comentarios para brindar más información sobre las ubicaciones de los problemas de contaminación del aire, los activos de la comunidad y los lugares de reunión importantes para los residentes de East Oakland. Además, varias reuniones del CSC se dedicaron a actividades de intercambio de ideas para descubrir las preocupaciones de la comunidad.

Los temas que surgieron de estas actividades, en particular el proyecto de mapeo comunitario, dieron lugar a las seis **áreas de enfoque** del plan. Las áreas de enfoque son las categorías generales de preocupaciones sobre contaminación de la comunidad de East Oakland que organizaron el desarrollo de la estrategia del plan, enumeradas a continuación:

1. **Entorno construido y uso del suelo:** las viviendas antiguas y la proximidad a fuentes contaminantes exponen a los residentes, especialmente a los receptores vulnerables como los niños, a contaminantes nocivos del aire, que desencadenan asma y otros problemas de salud. Abordar estas condiciones es vital para garantizar que los

residentes de East Oakland tengan los mismos entornos de vida limpios, seguros y saludables que las comunidades más ricas.

2. **Fuentes comerciales e industriales:** los residentes de East Oakland están expuestos de manera desproporcionada a la contaminación del aire dañina de fuentes comerciales e industriales cercanas debido a la naturaleza industrial histórica del área y a un legado de zonificación excluyente. Esta área de enfoque cumple funciones críticas de protección de la salud al reducir la exposición a emisiones tóxicas, polvo fugitivo y contaminación del aire localizada en los vecindarios de East Oakland.
3. **Vertido ilegal, basura y olores:** el vertido ilegal es una gran preocupación para los residentes de East Oakland, reduce la calidad de vida, muestra signos de negligencia institucional y contribuye a la sensación de inseguridad en la comunidad. La comunidad está entusiasmada con la importancia de esta área de enfoque para abordar la basura, los olores y la contaminación generalizados a través de una aplicación más estricta de la ley y la colaboración de la ciudad.
4. **Salud pública y bienestar comunitario:** los residentes de East Oakland enfrentan disparidades de salud, como una menor expectativa de vida y tasas más altas de asma, enfermedades del corazón y cáncer. Esta área de enfoque tiene como objetivo mejorar la salud de la comunidad a través de la colaboración interinstitucional.
5. **Fuentes de transporte y movilidad:** los residentes de East Oakland se ven gravemente afectados por la contaminación del aire proveniente de automóviles, camiones y operaciones del aeropuerto debido a su proximidad a los principales corredores de tránsito como la I-880 y el Aeropuerto Internacional de Oakland. Esta área de enfoque ayudará a reducir las emisiones nocivas y el ruido a través de tecnologías más limpias, cambios de políticas y aplicación proactiva.
6. **Ecologización urbana y desarrollo de la fuerza laboral:** East Oakland enfrenta una falta de cobertura arbórea y espacios verdes mal mantenidos en comparación con áreas más ricas, lo que afecta la salud, la comodidad y el acceso a la naturaleza de los residentes. Esta área de enfoque tiene como objetivo promover la equidad ambiental y las oportunidades económicas a través de la ecologización urbana y la creación de empleos verdes locales.

Además de los problemas y retos identificados por la comunidad, el Plan se basa en una evaluación técnica integral. El Distrito generó un inventario de emisiones para East Oakland que analizó fuentes locales estacionarias y móviles, incluyó datos de casi 400 instalaciones permitidas e informó sobre contaminantes criterio del aire (Criteria Air Pollutants, CAP) y contaminantes tóxicos del aire (Toxic Air Contaminants, TAC). Estos proporcionan información crítica sobre la contaminación y las fuentes que respaldaron el desarrollo de las estrategias y acciones del plan.

El Plan documenta la composición racial, étnica y socioeconómica del área y proporciona un análisis de las consecuencias de salud de los residentes de East Oakland. La comunidad de East Oakland es predominantemente latinx o hispana y negra o afroestadounidense y constituye un importante centro cultural. Sin embargo, persisten tasas más elevadas de enfermedad y muerte prematura. Las consultas de emergencia y las hospitalizaciones relacionadas con el asma son más comunes entre los residentes de East Oakland que en la ciudad o el condado en general, y las tasas de mortalidad debido a enfermedades del corazón, cáncer de pulmón y enfermedad pulmonar obstructiva crónica son más altas en East Oakland.

En el centro del Plan se encuentran estrategias y acciones para reducir la contaminación del aire y mejorar la salud en East Oakland. Las preocupaciones de la comunidad proporcionaron la base para el desarrollo de estrategias y acciones. El análisis técnico proporciona información crítica sobre la contaminación y las fuentes que respaldaron el desarrollo de las estrategias y acciones. Además, se realizó una investigación sobre las mejores prácticas y un inventario de programas, políticas e iniciativas actuales para crear un paquete de estrategias y acciones para abordar los desafíos únicos de calidad del aire de East Oakland. A través de un proceso iterativo, los Codirectores presentaron los borradores de las estrategias y acciones a los miembros del CSC para recibir comentarios entre el otoño de 2024 y la primavera de 2025. Los borradores de estrategias y acciones también fueron examinados por expertos técnicos y socios implementadores para ayudar a garantizar la alineación con el trabajo de agencias asociadas como el Puerto de Oakland, la Ciudad de Oakland, el Departamento de Salud Pública del Condado de Alameda (Alameda County Public Health Department, ACPHD), Caltrans y la Oficina de Evaluación de Peligros para la Salud Ambiental (Office of Environmental Health and Hazard Assessment, OEHHA) de California.

Las 32 estrategias y 105 acciones del Plan pretenden alcanzar los siguientes objetivos:

- Meta n.º 1: reducir la exposición de los habitantes de East Oakland a la contaminación del aire disminuyendo las emisiones de fuentes identificadas por la comunidad como principales preocupaciones.
- Meta n.º 2: priorizar acciones que tengan la oportunidad de reducir los impactos desproporcionadamente altos en la salud asociados con la contaminación del aire que afectan a los residentes de East Oakland para lograr mejoras en la salud de la comunidad.
- Meta n.º 3: fortalecer a los residentes de East Oakland para que se involucren en responsabilizar a quienes contaminen combinando su conocimiento local con una comprensión de las fuentes de emisión, los impactos en la salud, las regulaciones sobre la contaminación del aire y los mecanismos de presentación de informes.

La colaboración entre el Distrito y el CSC continuará durante toda la implementación del Plan. Cada año, el Distrito y el CSC crearán conjuntamente un calendario de implementación que describa los temas prioritarios para el próximo año y las estrategias y acciones relacionadas. Este calendario se desarrollará en coordinación con los implementadores del Distrito, la agencia gubernamental y los socios pertinentes. Los informes de progreso anuales servirán como herramienta principal para evaluar la implementación del Plan, e incluirán la oportunidad de actualizarlo según sea necesario para reflejar el progreso y las prioridades cambiantes. En el quinto aniversario de la adopción del Plan, los Codirectores, el CSC y las agencias asociadas seleccionadas evaluarán su trabajo conjunto y determinarán el progreso hacia el logro de los objetivos del Plan.