

执行摘要

于 2017 年签署成为法律并由加州空气资源委员会 (California Air Resources Board, CARB) 管理的第 617 号议会法案 (Assembly Bill 617, AB617), 指示地方空气局与社区合作制定减排计划。这些计划的重点是在受影响最严重的社区减少当地空气污染源的排放和接触, 从而改善社区健康。在 2021 年, 由于东 Oakland 社区居民的健康负担高, 且接触空气污染物的几率过高, 因此湾区空气局 (简称“空气局”) 建议东 Oakland 制定社区减排计划 (Community Emissions Reduction Plan, CERP)。废弃物处理设施、火葬场以及中小型工业和制造业企业遍布整个地区。除 Oakland 国际机场外, 大型仓库配送中心、大流量高速公路和道路 (I-880、I-238、I-580、92 号公路)、卡车路线、公交车、工业设备以及货运和客运铁路都加重了该地区的污染负担。

空气局在开始制定东 Oakland 社区减排计划 (简称“计划”) 时, 选择了环境正义组织“环境改善社区协会” (Communities for a Better Environment, CBE) 作为该项目的共同领导人, 因为该组织与社区关系密切, 且在东 Oakland 空气品质规划方面具有丰富的社区能力建设经验。随后, “共同领导人” (空气局和 CBE) 选出了东 Oakland 社区指导委员会 (CSC) 成员。CSC 由在东 Oakland 社区生活、工作或上学的不同人士组成。CSC 成员所代表的领域广泛, 包括宗教组织、青年、社区组织、本地企业、工业、政府、居民和老年人。在 2022 年遴选出 CSC 成员后, 共同领导人和 CSC 开始寻求对当地空气品质问题的共识。

作为了解空气品质问题的第一步, “环境改善社区协会” (CBE) 和 CSC 在东 Oakland 确定了有疑虑的设施, 即屡次违规、有明显粉尘或气味的工业企业, 这些设施可能会对社区居民造成影响。社区地图绘制项目使 CSC 成员和社区成员能够访问在线地图并添加标记和评论, 从而进一步深入了解空气污染问题、社区资产以及对东 Oakland 居民非常重要的集会地点。此外, CSC 还专门举行了几次会议, 开展集思广益活动, 以了解社区疑虑。

这些活动, 特别是社区地图绘制项目中出现的主题, 促成了六个计划**重点领域**。重点领域是东 Oakland 社区对污染疑虑的主要关注点, 是计划策略制定的基础, 列举如下:

- 1. 建成环境和土地使用:** 老旧房屋和污染源附近的居民 (尤其是儿童等敏感受体) 暴露在有害的空气污染物中, 引发哮喘和其他健康问题。解决这些问题对于确保东 Oakland 居民拥有与较富裕社区相同的清洁、安全和健康的生活环境至关重要。
- 2. 商业和工业污染源:** 由于东 Oakland 的工业历史以及歧视性分区遗留的影响, 该地区居民过度暴露于附近商业和工业产生的有害空气污染物中。这一重点领域通过减少东 Oakland 社区所接触的有毒排放物、扬尘和局部空气污染, 发挥着重要的健康保障功能。
- 3. 非法倾倒、垃圾和气味:** 非法倾倒垃圾是东 Oakland 居民的一个重大疑虑, 此问题不仅导致生活品质降低, 显示出机构疏于管理的迹象, 还导致社区居民感到不安全。社区非常关注这一重点领域, 希望通过加强执法和城市合作来解决普遍存在的垃圾、气味和污染问题。
- 4. 公共卫生和社区健康:** 东 Oakland 居民面临着健康差距, 如预期寿命较低, 哮喘、心脏病和癌症疾病率较高。这一重点领域旨在通过机构间合作改善社区健康。
- 5. 交通运输和移动污染源:** 东 Oakland 居民由于靠近 I-880 州际公路和 Oakland 国际机场等主要交通走廊, 因此受到汽车、卡车和机场运营造成的空气污染的严重影响。这一重点领域将通过更清洁的技术、政策变革和积极执法, 来帮助减少有害排放和噪音。

6. **城市绿化和劳动力发展：**与较富裕地区相比，东 Oakland 的树木覆盖面积不足，绿地维护不善，影响了居民的健康、生活舒适度和接触自然的机会。这一重点领域旨在通过城市绿化和创造当地绿色就业机会，促进环境公平并增加经济机会。

除了社区确定的问题和挑战外，该计划还以全面的技术评估为基础。空气局为东 Oakland 编制了一份排放清单，分析了当地的固定污染源和移动污染源，包括近 400 个许可设施的数据，并报告了法定空气污染物 (Criteria Air Pollutant, CAP) 和毒性空气污染物 (Toxic Air Contaminant, TAC)。这些数据提供了有关污染和污染源的重要信息，为制定计划策略和行动提供了支持。

该计划记录地区的种族、族裔和社会经济组成，并对东 Oakland 居民的健康结果进行分析。东 Oakland 主要居住着拉丁/西班牙裔和黑人/非洲裔美国人，并且是一个重要的文化中心。然而，疾病率和早逝率依然居高不下。东 Oakland 居民中与哮喘有关的急诊就诊和住院治疗情况比整个市或县都要普遍，心脏病、肺癌和慢性阻塞性肺病的死亡率在东 Oakland 也较高。

该计划的核心是减少空气污染和改善东 Oakland 健康状况的策略和行动。社区疑虑为策略和行动的制定奠定了基础。技术分析提供了有关污染和污染源的重要信息，为制定计划策略和行动提供了支援。此外，我们结合最佳实践的研究以及现行计划、政策和倡议的清点，建立一套策略和行动，以应对东 Oakland 独特的空气品质挑战。2024 年秋季至 2025 年春季期间，共同领导人通过迭代过程，向 CSC 成员提交了策略和行动草案，以征求反馈意见。策略和行动草案还经过了技术专家和执行伙伴的审核，以帮助确保与 Oakland 港口、Oakland 市、Alameda 县公共卫生局 (Alameda County Public Health Department, ACPHD)、加州交通部局加州环境健康与危害评估办公室 (Office of Environmental Health and Hazard Assessment, OEHHA) 等伙伴机构的工作保持一致。

该计划的 32 项策略和 107 项行动旨在实现以下目标：

- 目标 #1：通过减少社区最有疑虑的污染源排放，降低东 Oakland 居民受到空气污染的程度。
- 目标 #2：优先采取下类行动：有机会减少与影响东 Oakland 居民的空气污染相关的过高健康影响，以实现社区健康的改善。
- 目标 #3：结合当地知识和对排放源、健康影响、空气污染法规和报告机制的了解，使东 Oakland 居民有能力参与追究污染者的责任。

在整个计划实施过程中，空气局和 CSC 之间将继续合作。每年，空气局和 CSC 将共同制定一份执行时间表，概述下一年度的优先主题以及相关策略和行动。该时间表将与相关空气局、政府机构和合作伙伴执行者协调制定。年度进展报告将作为评估该计划执行情况的主要工具，包括提供机会来根据需要更新该计划，以反映进展情况和不断变化的优先事项。在计划通过五周年之际，共同领导人、CSC 和选定的机构合作伙伴将评估他们的合作情况，并确定在实现计划目标方面取得的进展。