



BAY AREA
AIR QUALITY
MANAGEMENT
DISTRICT



COMMUNITY
ADVISORY COUNCIL
CLEAN AIR FOR ALL

董事會
社區諮詢委員會
2024年11月21日

委員會成員

SEJAL BARBARIA
WILLIAM GOODWIN
MARGARET GORDON 女士
ARIEANN HARRISON
JOHN KEVIN JEFFERSON
PATRICK MESSAC
RIO MOLINA
MAYRA PELAGIO

CYNTHIA PRIETO-DIAZ
DOMINICK RAMIREZ
JEFF RITTERMAN 博士
KEVIN RUANO HERNANDEZ
FAGAMALAMA VIOLET SAENA
KEN SZUTU
LATASHA WASHINGTON
JUAN AGUILERA 博士

這些串流媒體選項僅為方便與會提供。如果串流媒體連接因任何原因出現故障，社區諮詢委員會保留在無法提供遠端網路直播和/或透過Zoom與會的情況下舉行會議的權利。

公眾可以按一下空氣局議程網頁 www.baaqmd.gov/about-the-air-district/community-advisory-council/agendasreports 上的連結，觀看本次會議的網路直播。

公眾可以透過Zoom連結 <https://bayareametro.zoom.us/j/82360010039> 遠端參與，也可以撥打 (669) 900-6833 或 (408) 638-0968，透過電話加入Zoom。Para Español, marque: (888) 688-2099. Esta línea telefónica es solo para escuchar, no hay moderador. 本

次會議的網路研討會ID為： 823 6001 0039

公眾對議程事項的評論：公眾可以在討論議程事項時對其發表評論。希望就議程上的事項發言的公眾，將有三分鐘的時間就該議程項目向委員會發言，除非聯合主席規定了不同的時間限制。任何已經就某一項目發言的發言者都無權再次就該項目發言。

委員會歡迎公眾對空氣局的政策、程序、計劃或服務，或委員會的作為或不作為發表評論，包括批評。發言者不得使用威脅、褻瀆或辱罵性語言，否則會中斷、擾亂或以其他方式妨礙委員會會議的有序進行。空氣局致力於維護一個無非法騷擾的工作場所，並關切空氣局工作人員定期參加委員會會議。可能違反《公平就業和住房法》(Fair Employment and Housing Act) 的歧視性言論或行為（即敵對、恐嚇、壓迫或侮辱性的言論或行為）本身就是對會議的破壞

社區諮詢委員會會議 議程

2024 年 11 月 21 日星期四

下午 6 點

土地承認聲明

我們首先承認這片土地是未割讓的原住民土地。我們身處的領土或縣屬於原住民。我們國家是建立在滅絕、排斥和抹殺原住民之上，承認這段歷史為我們的工作奠定了真誠的基礎。我們也承認，我們的現代全球經濟是建立在被奴役黑人的自由和強迫勞動之上。正如我們在對待農場工人、移民工人、監獄工人和家庭傭工時所看到的那樣，這種被剝削的勞動力在弱勢有色人種社區中持續存在。承認這片土地的歸屬要求我們意識到我們為白人至上論奠定基礎的暴力歷史，並承認有色人種對泯滅人性、鎮壓和謀殺行為的長期和持續抵抗。在我們努力消除定居者殖民主義和反黑人的遺留問題時，有色人種在抵抗、遠見、智慧和愛心方面的才華和領導力應該得到尊重和認可。

1. 宣佈會議開始 一點名

主持人應代表委員會聯合主席宣佈會議開始，董事會書記應對委員會成員進行點名。

2. 非議程事項的公眾評論

根據《政府法》(Government Code) 第 54954.3 條，希望就議程外事項發言的公眾將有機會向委員會發言。公眾將有三分鐘的時間向委員會發言，除非主席規定了不同的時間限制。委員會歡迎公眾對空氣局的政策、程序、計劃或服務，或委員會的作為或不作為發表評論，包括批評。發言者不得使用威脅、褻瀆或辱罵性語言，否則會中斷、擾亂或以其他方式妨礙委員會會議的有序進行。空氣局致力於維護一個無非法騷擾的工作場所，並關切空氣局工作人員定期參加委員會會議。可能違反《公平就業和住房法》(Fair Employment and Housing Act) 的歧視性言論或行為（即敵對、恐嚇、壓迫或侮辱性的言論或行為）本身就是對會議的破壞，委員會絕不容忍此類事件發生。

同意日程表 (項目 3)

同意日程表包含一些例行項目，這些項目可由董事會進行一次性表決。任何董事會成員或公眾均可要求移除某個項目並單獨審議。

3. 核准 2024 年 9 月 19 日社區諮詢委員會會議草案記錄

委員會將考慮核准 2024 年 9 月 19 日社區諮詢委員會會議的草案記錄。

行動項目

4. 投票以採納社區諮詢委員會環境正義政策特設委員會的行動呼籲文件

委員會將考慮批准「行動呼籲：為灣區空氣品質管理局的環境正義開闢新道路」的最終版本，該文件由環境正義 (EJ) 政策特設委員會編寫，此前為收集意見在 9 月 19 日的社區諮詢委員會進行過草案簡報。此項目將由 Metropolitan Group 的 Vernice Miller-Travis、EJ 政策特設委員會聯合主席、委員 Rio Molina 和委員 Latasha Washington 完成。

資訊項目

5. 合規及執法相關策略計劃的策略實施計劃

空氣局工程與合規副執行官 Meredith Bauer 博士，以及空氣局總顧問 Alexander Crockett 將提供空氣局 2024-2029 年策略計劃中的六項合規及執法策略的實施計劃的最新進展。這些策略包含一項新的執法政策、加強違規行為調查、空氣品質投訴以及改進合規調查程序。

其他事務

6. 社區福利基金特設委員會最新情況

委員會和公眾將收到社區諮詢委員會 (Community Advisory Council, CAC) 福利基金特設委員會的最新資訊。

7. 執行官/空氣汙染管理官 (Air Pollution Control Officer, APCO) 報告

8. 委員會成員評論/其他事務

委員會任何成員可主動或在回答公眾提出的問題時：提出澄清問題、簡要宣佈或報告自己的工作、向工作人員提供有關事實資訊的參考資料、要求工作人員在隨後的會議上彙報任何事項，或採取行動指示工作人員將業務事項列入未來議程。

9. 下次會議的時間和地點

2025 年 1 月 16 日星期四下午 6 點，地點：375 Beale Street, San Francisco, CA 94105。社區諮詢委員會委員將親自參加會議，公眾可以親自參加或透過網路直播參加。

10. 休會

委員會會議應由主持人宣布休會。

聯絡方式：

執行營運經理

375 BEALE STREET, SAN FRANCISCO, CA 94105

vjohnson@baaqmd.gov

(415) 749-4941

傳真：(415) 928-8560

灣區空氣品質管理局 (Bay Area Air Quality Management District, BAAQMD) 主頁：

www.baaqmd.gov

- 與本議程中公開會議項目相關的任何書面材料，若分發給本議程相關機構的所有或大多數成員，則應在該書面材料提供給該機構的所有或大多數成員時，提供給空氣局辦公室，地址為 375 Beale Street, Suite 600, San Francisco, CA 94105。

無障礙與反歧視政策

灣區空氣品質管理局（空氣局）不會基於以下原因歧視任何人：人種、原國籍、族群認同、血統、宗教信仰、年齡、性別、性取向、性別認同、性別表達、膚色、遺傳資訊、醫療狀況、或精神或身體殘障、或任何其他受法律保護的屬性或信仰。

空氣局的政策旨在讓人們公平且平等地獲取空氣局管理的計劃或活動的益處。空氣局絕不容忍歧視任何想要參與空氣局提供或執行的任何計劃或活動、或領取相關福利之人士。若有公眾認為其或他人遭到不正當拒絕，無法公平地參與空氣局的計劃或活動，則可依循此政策提起歧視投訴。此反歧視政策也適用於其他與空氣局相關的人士或實體，包括空氣局用來為公眾提供福利與服務的承包商或承批人。

空氣局會及時提供輔助設備與服務，以便保護個人的隱私與獨立性。輔助設備與服務包括為耳聾或有聽力障礙的個人，以及有需求的其他個人提供合格的口譯人員及/或聽力設備，以確保進行有效的溝通或有平等的機會完整參與福利項目、活動、計劃與服務。請於會議開始前至少三天聯絡下列認定的反歧視協調員，以便作出相應安排。

如果您認為空氣局的某項計畫或活動存在歧視行為，您可以聯繫下列反歧視協調員，或造訪我們的網站 www.baaqmd.gov/accessibility，瞭解如何以及在何處提交歧視投訴。

有關此政策的問題應直接詢問空氣局的反歧視協調員 Suma Peesapati，電話為 (415) 749-4967，電子郵箱為 speesapati@baaqmd.gov。

議程項目行事曆（2024至2025年工作計畫）

工作計畫議程項目	可能的建議（或僅供參考的資訊）	CAC委員負責人—可能發生變更	社區福利說明
發展社區層面的監測能力	<ul style="list-style-type: none"> 根據監測資料管理社區空氣品質。 	委員Szutu	讓社區能夠根據資料報告汙染並追蹤進度。
確定對如何提高投訴回應效率的建議	<ul style="list-style-type: none"> 提升追查投訴的計畫的回應效率（例如派遣無人機前往受到投訴的場地） 修改規定以回應投訴 成立審查機制，以確定如何處理投訴 在投訴處理流程中納入社區成員提供的額外資訊 鼓勵社區參與樣本採集 	委員Szutu和Molina	社區可以針對投訴的處理情況提供回饋意見。
制定環境正義 (Environmental Justice, EJ) 政策和行動計畫的最新情況	<ul style="list-style-type: none"> EJ政策特設委員會制定EJ優先任務，並與空氣局工作人員協同制定EJ政策以納入空氣局的策略計畫中；EJ行動計畫將為每個部門的EJ解決方案提供多項建議。 	委員Washington	現已將EJ優先任務呈交到策略規劃程序中。策略計畫和EJ行動計畫將為空氣局 (AD) 的運作提供詳細的EJ策略。實施計畫隨後將有可衡量的行動，以顯示AD的工作方式如何受到以EJ為中心採取行動所帶來的影響。一些EJ優先任務是提高AD透明度、社區參與度和深化AD服務資訊共享，以及採用更多EJ方法來更新法規並制定更嚴格的執行政策，並優先考慮前線社區和減少受影響社區的空氣汙染物。
審查CAC最近完成的工作，並確定後續步驟以擬定建議	<ul style="list-style-type: none"> 加強CAC的效率以及對社區和BAAQMD變革的影響。 	委員Goodwin	透過及時向BAAQMD董事會提供有關如何提高BAAQMD內部流程和計畫有效性的相關建議，我們旨在促進社區參與並且提升社區對空氣局履行「為所有灣區居民創造健康的呼吸環境」這一使命的信任。
討論CAC將如何向董事會提出有關室內燃氣用具的建議（將於11月後確定）	<ul style="list-style-type: none"> 事先建立準備就緒的標準。將實施情況與準備就緒的標準進行比較 	委員Szutu	確保將公平過渡視為最終決定是否準備就緒的一部分。
制定公平分配社區福利基金的提案計畫	<ul style="list-style-type: none"> 向空氣局董事會建議分配社區福利基金的計畫 	社區福利基金特設委員會主席	空氣汙染負擔過重的社區可以從空氣局的社區福利基金中領取福利。透過空氣局社區福利基金資助的計畫減少空氣汙染和相關的健康影響。
審查我們目前的公共紀錄存取 (Public Record Access, PRA) 流程	<ul style="list-style-type: none"> 審查PRA的工作流程，例如請求的紀錄類型、請求數量、等待時間、確定我們可以在不經過PRA流程的情況下隨時取得的資料範圍 	委員Szutu	改善對空氣局資料的存取，並縮短等待時間。同時也減少法律部門手動檢索資料所需的工時。
了解受空氣汙染的社區的需求、健康影響和資金獲取途徑	<ul style="list-style-type: none"> 僅供參考 	社區福利基金特設委員會主席	社區參與改善當地空氣品質。
為年輕人提供綠領環保工作/實習/計畫以了解空氣品質科學。具體的議程項目尚未制定，但可能涉及：1.向年輕人介紹參與空氣局活動的機會以及2.為年輕人提供了解這些技能和空氣品質科學的機會。	<ul style="list-style-type: none"> CAC將制定如何提供青年機會的策略，以便為年輕人提供空氣品質領域的綠領工作。 	委員Ruano Hernandez	增加對年輕人的關注和資源，幫助他們進入環境領域。透過實施為年輕人制定的計畫，幫助他們了解空氣品質和其他機會，以此從年輕一代中獲得更多支持。
以小組形式向CAC提出建議以改善清潔空氣縣計畫經理基金的運輸基金	<ul style="list-style-type: none"> 向空氣局董事會發出信函（具體建議待定） 	委員Goodwin	透過對具體變更達成共識和一致意見以改善清潔空氣縣計畫經理基金的運輸基金，我們旨在讓社區了解資金的分配、本計畫的服務對象以及本計畫如何造福我們所有的社區。藉由向空氣局董事會發出信函（具體建議待定），我們旨在促進社區參與並提升社區對清潔空氣縣計畫運輸基金的信心，進而強化空氣局的使命。

<p>成立特設委員會，為社區和社區簡報開發一套教育材料工具包（例如，提供包含BAAQMD等的聯絡號碼的一頁式指南，以便個人能輕鬆提出投訴和跟進情況）</p>	<ul style="list-style-type: none"> o 製作資訊材料以1) 幫助社區成員了解其周圍的空氣汙染情況以及2) 提供報告空氣品質相關顧慮的聯絡資訊 	<p>委員Mendoza</p>	<p>1. 這將提高社區成員 (Community Member, CM) 對環境的認識，並且這種認識將有益於為更健康的環境做出更明智的選擇。2. 了解周圍的空氣汙染情況以讓CM獲得所需資訊來監管問題和空氣汙染造成的影響。3. 提供舉報空氣汙染事件的聯絡資訊能夠讓舉報變得更方便，並且為社區賦予了舉報權力。提供聯絡資訊也將使得與有疑問的社區成員之間的溝通變得更方便。</p>
<p>定期更新（每隔一次會議）和探討有關合規與執行 (Compliance and Enforcement, C&E) 的話題</p>	<ul style="list-style-type: none"> o 分享有關和解、違規和訴訟的問題和解決方案的即時資訊。 	<p>聯合主席Jefferson和委員Szutu</p>	<p>即時對規定和法規以及實際問題有更深入的认识。</p>

灣區空氣品質管理局

備忘錄

致： 主席 John Kevin Jefferson III、Pelagio 和 Ken Szutu，
以及社區諮詢委員會成員

提交人： Philip M. Fine
執行官/APCO

日期： 2024 年 11 月 21 日

關於： 核准 2024 年 9 月 19 日社區諮詢委員會會議草案記錄

建議採取的行動

核准 2024 年 9 月 19 日社區諮詢委員會會議草案記錄。背景

無。

討論

已隨附 2024 年 9 月 19 日社區諮詢委員會會議草案記錄，供您審核及核准。

預算審議/財務影響

無。

僅此提交，

Philip M. Fine 執行官/空
氣污染管理官 (Air
Pollution Control Officer,
APCO)

編寫人： Marcy Hiratzka
評審人： Vanessa Johnson

附件：

1. Draft Minutes of the Community Advisory Council Meeting of July 25, 2024

灣區空氣品質管理局

California State University East Bay
1000 Broadway, Suite 109
Oakland, CA 94607

草案會議記錄

社區諮詢委員會會議
2024 年 9 月 19 日，星期四

1. 宣佈會議開始 — 點名

Randolph Belle, Artist (RBA) Creative 的 Randolph Belle 是本次會議的主持人，其於下午 6 點 02 分宣佈社區諮詢委員會（簡稱「委員會」）現場會議正式開始。

點名：

現場與會者：委員會聯合主席 Ken Szutu；以及委員會成員 Juan Aguilera 博士、Sejal Babaria、William Goodwin、Patrick Messac、Rio Molina、Dominick Ramirez、John Ritterman 博士、Kevin G. Ruano Hernandez、Violet Saena 和 Latasha Washington。

缺席者：委員會聯合主席 John Kevin Jefferson 和 Mayra Pelagio；以及委員會成員 Margaret Gordon 女士和 Arieann Harrison。

2. 非議程事項的公眾評論

未收到任何請求。

同意日程表（項目 3-4）

3. 核准 2024 年 7 月 25 日社區諮詢委員會會議草案記錄

委員會核准了 2024 年 7 月 25 日社區諮詢委員會特殊會議草案記錄。

4. 甄選合規和執法特設委員會額外成員

在 2024 年 7 月 25 日的特別會議上，委員會成立了合規和執法特設委員會，旨在與空氣局員工和社區利益相關者聯合制定合規和執法主題的議程，以便在 2025 年的社區諮詢委員會會議上進行討論。被任命的委員會成員包括：聯合主席 Szutu、委員會成員 Gordon 女士、委員會成員 Ritterman 博士、委員會成員 Ruano Hernandez、聯合主席 Jefferson（作為備選）和委員會成員 Goodwin（作為備選）。由於聯合主席 Jefferson 是其他兩個特設委員會的成員，其不再充當此特設委員會的備選人員。此特設委員會有四個空缺席位，因此委員會成

員 Goodwin 將以正式成員的身分加入，另外三個席位將提供給新的社區諮詢委員會 (Community Advisory Council, CAC) 成員。

2024 年 9 月 19 日，委員會甄選出有意加入本委員會的合規和執法特設委員會的額外成員，包括：Sejal Babaria、Patrick Messac 和 Dominick Ramirez。

公眾評論

未收到任何請求。

委員會評論

無。

委員會行動

委員會成員 Ruano Hernandez 在委員 Goodwin 的附議下提出**核准**「同意日程表」項目 3-4（包括首尾兩項）的動議，該動議經委員會如下**表決**通過：

贊成： Aguilera、Babaria、Goodwin、Messac、Molina、Ramirez、Ritterman、
Ruano Hernandez 和 Szutu。
反對： 無。
棄權： 無。
缺席： Gordon、Harrison、Jefferson、Pelagio、Saena 和 Washington。

此動議獲得核准

行動項目

5. 社區諮詢委員會 (CAC) 推薦新的 CAC 成員

委員會成員 Kevin Ruano Hernandez 代表委員會的成員甄選特設委員會，介紹了**社區諮詢委員會 (CAC) 有關新 CAC 成員的推薦**，內容包括：結果；大綱；要求採取的行動；建立；舉行第一次會議之前；外展活動；甄選出的申請人。

公眾評論

未收到任何請求。

委員會評論

委員會和員工在討論中對眾多出色候選人表示了讚賞。

委員會行動

委員會成員 Ruano Hernandez 在聯合主席 Szutu 的附議下提出動議，建議董事會下的社區公平、健康和正義委員會推薦董事會指派 Cynthia Prieto-Diaz 填補社區諮詢委員會的 Alameda 縣空缺席位；該動議經委員會如下表決通過：

贊成： Aguilera、Babaria、Goodwin、Messac、Molina、Ramirez、Ritterman、
Ruano Hernandez 和 Szutu。
反對： 無。
棄權： 無。
缺席： Gordon、Harrison、Jefferson、Pelagio、Saena 和 Washington。

此動議獲得核准

資訊項目

6. 社區諮詢委員會的環境正義 (Environmental Justice, EJ) 行動呼籲

Metropolitan Group 的 Vernice Miller-Travis、委員會的 EJ 政策特設委員會的聯合主席、委員會成員 Rio Molina 和委員會成員 Latasha Washington 介紹了社區諮詢委員會的環境正義行動呼籲，內容包括：結果；要求採取的行動；大綱；行動呼籲的背景；九項 CAC EJ 優先事項的概要；EJ 政策特設委員會成員的感言；行動呼籲的制定；行動呼籲的目錄；第 3 章：概覽：空氣局的 EJ 承諾；第 4 章要點：規劃方向：空氣局為推動 EJ 將採取的行動；以及後續工作。

重要的出席者：委員會成員 Saena 於下午 6 點 26 分出席，委員會成員 Washington 於下午 6 點 30 分出席。

公眾評論

未收到任何請求。

委員會評論

委員會和工作人員討論了以下事項：建議納入有關 EJ 問題的全國案例研究；建議在策略 2.4 (社區健康資料) 中增加多個「復原力中心」(resilience hub)，該中心是擴充的社區服務設施，可在改善生活質量的同時為居民提供支援、協調溝通、分配資源以及減少碳汙染；針對汙染者的資料質量確立監管權的必要性；對將再投資的優先重點放在 EJ 社區上的認

可；收到的公眾評論是否會納入最終版本的*行動呼籲：為灣區空氣品質管理局的環境正義開闢新道路*；空氣局近期核准的 2024-2029 年策略計劃中列出的策略是否已實施；建議在立法行動層面使用有助於追蹤進展的更具體措辭；空氣局和委員會將如何追蹤*行動呼籲：為灣區空氣品質管理局的環境正義開闢新道路*中列出的優先事項的進展情況；以及空氣局是否有地圖顯示低收入社區的分佈區域、其受汙染程度以及石油精煉廠的位置，這些資訊都可以添加到附錄中。

委員會行動

未採取行動。

委員會於晚上 7 點 23 分休會，並於晚上 7 點 33 分繼續會議。

其他事務

7. 社區福利基金 (Community Benefit Fund, CBF) 特設委員會最新情況

委員會成員 Goodwin 為委員會提供了社區福利基金特設委員會的最新資訊，包括：

- CBF 特設委員會正在制定提案，以採用參與式預算編制方式劃撥和分配 CBF（目前為\$300 萬）。向委員會提交首選方案的提案時，CBF 特設委員會將概述其他考量過的方案。
- 已制定了框架計劃，包括實施、促進流程、可授予的合格項目類型、授予金額、報告要求等等。）
- CBF 特設委員會計劃與顧問合作，以協助制定 CBF 特設委員會的提案。將定期向委員會報告此組建流程的最新情況。

公眾評論

未收到任何請求。

委員會評論

無。

委員會行動

未採取行動。

8. 合規和執法特設委員會最新情況

聯合主席Szutu 向委員會提供了合規和執法特設委員會的最新資訊，包括：

- 合規和執法特設委員會自成立以來已舉行三次會議，分析了案例研究方法、發生空氣品質事件後的有效措施和無效措施，以及社區後續關切的問題。
- 將挖掘空氣局空氣品質投訴計劃的資料，以篩選案例。

公眾評論

未收到任何請求。

委員會評論

無。

委員會行動

未採取行動。

9. 執行官/空氣汙染管理官(Air Pollution Control Officer, APCO) 報告

執行官/APCO Philip M. Fine 博士宣佈以下內容：

- 歡迎三位新委員今日參加他們的首次委員會會議。
- 空氣局於 9 月 15 日至 10 月 15 日慶祝西班牙裔/拉丁裔美國人傳統月，以頌揚西班牙裔和拉丁裔美國人的歷史、文化和貢獻。
- 2024 年 9 月 4 日，董事會核准實施空氣局的 *2024-2029 年策略計劃*。感謝委員會的 EJ 政策特設委員會和委員會成員在此過程中提供的意見和積極參與。
- 2024 年 9 月 4 日，董事會聽取了關於新的「多元化、平等和包容性行動計劃」的介紹，該計劃列出了支持多元化、平等、包容和歸屬感的八項擬議行動。
- 空氣局公佈了新的環境正義法律獎學金計劃。這項獎學金計劃為期兩年，旨在讓法學院應屆畢業生到空氣局法務部工作，處理公平和環境正義問題。該計劃將為追求這方面職業生涯的新律師提供有競爭力的薪酬、培訓、指導和積累經驗的機會。申請截止日期為 2024 年 12 月 2 日，更多資訊可在空氣局網站 www.baaqmd.gov/ej-fellow 上找到。
- 立法機關於 8 月 5 日結束休會，並於 8 月 31 日結束為期兩年的會議。獲通過的法案已送交州長，其需要在 2024 年 9 月 30 日之前採取行動。
- 第 674 號參議院法案 (Senate Bill, SB) 將加強對煉油廠及其周邊區域的監測，並獲得了空氣局的支持。該法案經由立法機關通過，並送交州長簽署，但隨後被否決。

- 空氣局倡導的第 2298 號議會法案 (Assembly Bill, AB) (Hart) 與自願性船舶減速計劃有關。很遺憾，該法案未能進入參議院進行最終表決。
- 目前已由立法機關通過且有待州長採取行動的其他法案包括空氣局倡導的兩項法案：AB 1465 (Wicks)，該法案將提高《第五章》(Title V) 中針對設施違反空氣品質法律的處罰上限；以及 SB 382 (Becker)，該法案將規定房地產經紀人在房屋交易過程中披露與任何未來地方或州政府減碳要求相關的資訊。
- 有待州長簽署的其他重要法案包括與金屬切碎作業監管相關的 AB 2561 (Bonta)，以及與逐步淘汰含鉛航空汽油有關的 SB 1193 (Menjivar)。
- 空氣局將於 9 月 30 日舉辦公開工作會，啟動制定灣區區域氣候行動計劃的流程。有了美國環保局 (Environmental Protection Agency, EPA) 提供的氣候保護規劃撥款，空氣局獲得了前所未有的機會，與眾多公共機構、利益相關者和社區合作，制定切實可行的公平策略，減少加劇氣候變化的地區問題。該公開工作會將於 9 月 30 日下午 5 點 30 分至晚上 7 點在線上舉行。
- 空氣局的（技術）諮詢委員會於當日上午召開會議，繼續討論空氣局的政策制定和計劃中的累積影響分析。空氣局計劃以某種方式舉行委員會和（技術）諮詢委員會的聯席會議，因為（技術）諮詢委員會希望收到社區的意見。
- 10 月 22 日，空氣局將舉辦線上公共論壇，就空氣局第 9-6 條和第 9-4 條規則（我們的零氮氧化物建築設備規則）的實施工作提供一般教育。在會議中，工作人員將概述修訂後的規則及其優勢，為參會者介紹實施工作小組的最新工作情況，並回答公眾提出的問題。公眾學習會議將於 10 月 22 日下午 6 點至晚上 7 點 30 分在線上舉行。
- 空氣局正在與主席 Hurt 合作，在整個地區的非 AB617 城市和社區舉辦清潔空氣講座 (Clean Air Talk) 活動。她已到訪 San Carlos 市和 San Jose 的 Alum Rock 社區，並將於 10 月 5 日中午至下午 1 點到訪 Vallejo John F. Kennedy 圖書館，聽取居民對 Vallejo 社區空氣品質的想法、疑問或顧慮。她將於 11 月 2 日到訪 East Palo Alto 圖書館，並於 12 月 7 日到訪 San Lorenzo 公共圖書館。

公眾評論

由 Alejandro Quintero 發表公眾評論。

委員會評論

委員會和工作人員討論了以下事項：空氣局計劃如何利用（技術）諮詢委員會的調查結果，其涉及空氣局政策制定和計劃中的累積影響分析；區域氣候行動計劃的目標以及對灣區地方管轄機構的要求；自該法案送交州長審議以來，議會議員 Wicks 或 AB 1465 的倡議者是否已與州長聯絡；以及 EJ 獎學金計劃的外展工作。

10. 委員會成員評論

委員會成員 **Ruano Hernandez** 請求與空氣局工作人員進行線下交談，以了解委員會成員與立法者出席在州議會大廈舉行的會議以及進行適當商討的機會。

聯合主席 **Szutu** 建議委員會成員觀看今天上午（2024 年 9 月 19 日）（技術）諮詢委員會會議的錄影。

聯合主席 **Szutu** 提到他幾天前參加了每兩週一次的煉油廠社區會議，該會議由空氣局公共事務副執行官 **Viet Tran** 組織。聯合主席 **Szutu** 對參會者在沒有發言時間限制的情況下用一半時間進行公開討論表示讚賞。

11. 下次會議的時間和地點

2024 年 11 月 21 日（星期四），下午 6 點，地點：375 Beale Street, San Francisco, CA 94105。社區諮詢委員會委員將親自參加會議，公眾可以親自參加或透過網路直播參加。

12. 休會

會議於晚上 8 點 16 分休會。

Marcy Hirtzka
董事會書記

灣區空氣品質管理局
備忘錄

致： 主席John Kevin Jefferson III、Mayra Pelagio和Ken Szutu以及社區諮詢委員會成員

來自： Philip M. Fine執行官/空氣汙染管理官 (Air Pollution Control Officer, APCO)

日期： 2024年11月21日

關於： 投票以採納社區諮詢委員會環境正義政策特設委員會的行動呼籲文件

建議採取的行動

舉行投票，以將「行動呼籲：為灣區空氣品質管理局的環境正義開闢新道路」採納為社區諮詢委員會 (Community Advisory Council, CAC) 的正式文件。

背景

在此項行動中，社區諮詢委員會將投票採納「行動呼籲：為灣區空氣品質管理局的環境正義開闢新道路」。在過去兩年中，環境正義 (Environmental Justice, EJ) 政策特設委員會與Metropolitan Group和空氣局攜手展開創造性工作，確定CAC EJ的九項優先事項和EJ的專門行動建議，使環境正義成為該機構2024-2029年策略計劃的中心主題。行動呼籲是一份EJ願景文件，其中包含了九項CAC EJ優先事項的預期結果，以及空氣局計劃如何透過具體策略和行動範例來響應這些EJ優先事項。

EJ政策特設委員會的工作得到了Metropolitan Group和空氣局工作人員的支持。Metropolitan Group是一家社會變革機構，提供策略性和創造性服務，以擴大變革推動者的聲音力量，建設公正和永續發展的世界。Metropolitan Group執行副總裁 Vernice Miller-Travis在與CAC、工作人員和董事會合作制定EJ策略和行動方面提供了EJ領域的專業知識，這些策略和行動已納入空氣局的2024-2029年策略計劃、行動呼籲以及空氣局正在制定的實施計劃草案中。

自從2024年9月19日的CAC會議對行動呼籲進行草案資訊簡報以來，工作人員合併了期間收到的CAC成員和空氣局管理人的回饋意見。在該會議召開的幾週之前，此議程項目透過CAC和AB617電子郵件清單，以及空氣局在X、Thread、Facebook、LinkedIn和Instagram上發佈的五條社群媒體文章得到公佈。

目前沒有對此項目的公眾評論。此外，在10月對行動呼籲進行了校對編輯，並使用InDesign為其增加了顏色、導向標識和圖片。最後，「第3章：概覽」部分加入了藝術家Jose Solis創作的一幅以社區為中心的插圖，該圖代表了空氣局為2024-2029年策略計劃做出的六大環境正義工作。

討論

在2024年11月21日的CAC會議上，Metropolitan Group的Vernice Miller-Travis和CAC EJ政策特設委員會的成員將對行動呼籲進行簡報，以供委員會進行最終批准，同意將其採納為CAC的正式文件。

預算審議/財務影響

Metropolitan Group報告的預算已列入空氣局專業服務合約編號2021.073 (Contract No. 2021.073) 的預算中。

僅此提交，

Philip M. Fine
執行官/APCO

編寫人：Amy Smith

審稿人：Miriam Torres、Suma Peesapati、Marcia Raymond

附件：

1. Agenda 4_Vote on CAC Call to Action presentation_112124

2. Agenda 4_Call to Action handout_final design_112124



BAY AREA
AIR QUALITY
MANAGEMENT
DISTRICT

議程四

投票採納社區諮詢委員會的環境正義 行動呼籲

社區諮詢委員會會議

2024年11月21日

Vernice Miller-Travis，The Metropolitan Group執行副總裁
Rio Molina，環境正義 (Environmental Justice, EJ) 政策特設委員會聯合主席
Latasha Washington，EJ政策特設委員會聯合主席

簡報成果

- 聽取社區諮詢委員會 (Community Advisory Council, CAC) 環境正義政策特設委員會在最終確定「*行動呼籲：為灣區空氣品質管理局的環境正義開闢新道路*」方面的最新進展
- 舉行投票，將*行動呼籲*採納為**CAC**文件

要求採取的行動

- 舉行投票，以採納社區諮詢委員會的「*行動呼籲：為灣區空氣品質管理局的環境正義開闢新道路*」

簡報大綱

- 審閱目錄的修改重點並整理從9月19日在CAC會議上做出行動呼籲草案簡報以來取得的最新進展
- 舉行投票，將行動呼籲採納為CAC文件

行動呼籲背景

- 2024年1月，CAC向董事會提交了9個環境正義優先事項，作為制定空氣局2024-2029年策略計劃中的目標、策略和行動範例的基本指南
- 該策略計劃的36個策略中有80%都圍繞環境正義，響應了包含CAC成員在內的受影響社區確定的多項顧慮和優先事項

行動呼籲背景（接上頁）

- EJ策略及行動是空氣局和EJ政策特設委員會經過多次合作會議後聯合製定，並在行動呼籲中得到了著重描述
- 在如何使用環境正義方法，建立信任和分享社區、工作人員和管理人的專業知識方面達到的關鍵里程碑是這一過程的基石

行動呼籲背景（接上頁）

- 曆時兩年，EJ政策特設委員會與Metropolitan Group顧問和空氣局透過多次共同學習制定了：
 - CAC的九項EJ優先事項
 - 2024-2029年策略計劃
 - 行動呼籲
 - 實施計劃行動的初步審查流程
- 若今日得到CAC的採納，行動呼籲將在以下會議中作為參考資訊呈現：
 - 2024年12月11日的社區公平、健康和正義委員會會議
 - 2025年初的董事會會議
- 計劃將於2024年12月9日召開最終的EJ政策特設委員會會議

行動呼籲目錄

- 執行摘要
- 第1章：簡介
- 第2章：我們的環境正義優先事項：社區諮詢委員會的行動呼籲
- 第3章：概覽：空氣局的環境正義承諾
- 第4章：規劃方向：空氣局為推動環境正義將採取的行動
- 第5章：前方的道路：實行與責任

行動呼籲目錄（接上頁）

附錄：

- A. 環境正義17項原則
- B. 什麼是環境正義社區？（定義）
- C. 環境正義行動規劃流程（2023-2024年）
- D. 空氣局2024-2029年策略計劃中的策略與環境正義優先事項及早期實施重點領域的對照表
- E. 聯邦、州和地區的空气品質責任

九大CAC EJ優先事項的摘要

1. 推動環境正義
2. 提供有意義的機構支援以推動環境正義
3. 在核心職能中納入環境正義考量因素
4. 實施環境正義最佳做法與創新
5. 以清晰、透明和誠信的方式進行溝通

九大CAC EJ優先事項的摘要（接上頁）

6. 提升空氣局工作人員和董事會成員將環境正義融入工作的能力
7. 提高環境正義社區和組織的能力
8. 尋求適當的法律救濟，並與環境正義社區進行協調
9. 為當地政府提供技術援助

9月19日CAC會議的意見

- CAC在9月19日召開的會議旨在創造一次機會，提供針對在會議前幾週發佈的*行動呼籲*草案的回饋意見，該草案透過以下幾種方式發佈：
 - CAC電子郵件清單
 - AB617社區指導委員會
 - AB617空氣局電子郵件清單
 - 在Facebook、X (Twitter)、LinkedIn、Threads以及Instagram上發佈5條社群媒體文章
- 目前未收到任何針對*行動呼籲*的公眾評論
- 所有關於空氣局2024-2029年策略計劃重合內容部分的公眾評論，均已整合到*行動呼籲*中

自9月19日以來對目錄做出的重點修改

- **CAC**成員和空氣局工作人員和管理人在9月19日的會議上及之後做出的評論都已整合到*行動呼籲*的最終版本中，其中包括：
 - 來自董事會主席**Davina Hurt**的一封信
 - 與公眾評論期做出的策略計劃修改的對照

自9月19日以來對目錄做出的重點修改（接上頁）

- **CAC**成員針對以下方面做出的建議：
 - 將「復原力中心」(Resilience Hub) 作為社區福利典範
 - **Richard Rothstein**的**The Color of Law**（《法律的底色》）被列為系統性種族主義的歷史參考資料
 - 與各縣、市和市長建立有意義的工作關係的必要性
 - 將社區的可靠、法律認可的資料納入執法工作
 - 為**EJ**社區提供工具，幫助他們解決在推進**EJ**途中遇到的法律困難
 - 灣區的**CalEnviroScreen 4.0**空氣污染地圖

自9月19日以來的設計版式重點

- 審稿和校對
- 色彩繽紛的In-Design軟體格式與設計
- CAC成員和空氣局提供的照片
- 每個EJ優先事項的導向顏色和圖示，以引導讀者
- 藝術家Jose Solis為第3章：「概覽」繪製的插圖代表以下六大EJ主題：
 - 將空氣品質資料的處理方式本土化
 - 快速回應空氣品質投訴和事件
 - 環境正義社區的參與
 - 優先考慮環境正義社區以實現公平
 - 加強執法應對工作
 - 持續改進和協作



A Call to Action

Charting a New Course Toward Environmental Justice at the Bay Area Air Quality Management District



From the Community Advisory Council of the Bay Area Air Quality Management District

November 2024



PRIORITY 2:

Provide Meaningful Agency Support to Advance Environmental Justice



The Air District can support the health and well-being of communities by re-envisioning its mission through the lens of equity and environmental justice. A strong vision that is actively supported by leadership must focus on achieving fair and equitable outcomes of clean air for everyone, as well as striving to eliminate disproportionate harm caused by current and long-standing legacy pollution.

Effective enforcement of stricter rules is a key area where the Air District can make great strides in advancing environmental justice. Communities especially want more transparency and accountability in how the district holds violators accountable. Communities also want greater transparency in how the district works with other private entities and state and municipal agencies to enforce air quality regulations.

In order to provide meaningful support, the Air District will need to dedicate more resources and funding for air quality management approaches that recognize and reduce disparities in local air pollution. This investment to advance environmental justice will enable the Air District to become a more inclusive, accountable, effective, and community-oriented organization.

The Environmental Justice Policy Ad Hoc Committee emphasized budget allocations, meaningful community participation, and enhanced enforcement and transparency around the permitting process as some of the critical ways the Air District could provide meaningful agency support.



“We need to take advantage of the strength of the community ... they are always there. Include them in community-engaged monitoring and community-engaged enforcement.”

—Ken Szutu

Policy Ad Hoc Committee would like the Air District to work with Environmental Justice communities in the future.

These Environmental Justice Priorities serve as a call to action for the Air District, and are detailed in Chapter 2. The Environmental Justice Priorities are intended to guide the agency to advance and address environmental justice within all aspects of the Agency's operations. They identify the conditions needed for the Air District to be an effective partner with frontline environmental justice communities who are most affected by air pollution to improve air quality and overall environmental justice outcomes.



Reflections from the Environmental Justice Policy Ad Hoc Committee Members

“The way in which staff showed up in this planning process showed a level of commitment and gave me a level of assurance that they want to listen. I see that being an outcome that really contributed to where we are right now. One way to rebuild trust is presence, and I think that the mere presence of folks in the meetings has been a success. And as a result, we now have this beautiful working action plan. I can’t discount the way staff interacted, and also the way that the Community Advisory Council has interacted with staff. Because that’s hard to do right?”

—Joy Massey



Credit: Ken Szutu

BAY AREA AIR QUALITY MANAGEMENT DISTRICT

Respond Quickly to Air Quality Complaints and Incidents

Localize Air Quality Approach

Strengthen Enforcement Response

Engage Environmental Justice Communities

Improve Continuously and Collaboratively

Prioritize Environmental Justice Communities for Equity

Jose Salas

公眾評論

有疑問？

委員會投票

舉行投票，以採納「
行動呼籲：為灣區空氣品質管理局的環境正義開闢新
道路」

結果

行動呼籲

為灣區空氣品質管理局的環境正義開闢新道路



來自灣區空氣品質管理局
社區諮詢委員會

2024年11月

鳴謝

我們由衷感謝幫助編寫行動呼籲的眾多貢獻者以及所開展的深入合作。雖然無法一一列舉所有參與者的姓名，但我們希望對以下幾組關鍵人物給予肯定。以下是對行動呼籲內容編寫做出重大貢獻的人員。在**附錄C**中，我們還列出了更長的致謝名單，名單中的人員參加了與空氣局工作人員和委員會成員的合作會議，他們在行動呼籲中強調的環境正義策略和行動的制定過程中發揮了重要作用。

2024年社區諮詢委員會的環境正義政策特設委員會成員

Rio Molina，特設委員會聯合主席

Joy Massey

Latasha Washington，特設委員會聯合主席

Fagamalama Violet Saena

John Kevin Jefferson III

Ken Szutu

2022 – 2024年社區諮詢委員會成員

John Kevin Jefferson III，聯合主席（於2024年5月連任），代表「全體」*

Cecilia Mejia（任期於2023年9月結束），代表「青年」

Mayra Pelagio，聯合主席（自2024年5月起），代表Santa Clara縣

Hana Mendoza（任期於2024年4月結束），代表Alameda縣

Ken Szutu，聯合主席（自2024年1月起），代表Solano縣*

Rio Molina，代表「全體」*

Juan Aguilera，代表San Mateo縣

Charles Reed（任期於2023年12月結束），代表Alameda縣*

Fernando Campos，代表Contra Costa縣

Jeff Ritterman，代表Contra Costa縣

William Goodwin，代表Contra Costa縣

Kevin Ruano Hernandez，代表「青年」*

Margaret Gordon女士（前任聯合主席，任期為2022年3月至2023年9月），代表Alameda縣

Fagamalama Violet Saena，代表Santa Clara縣*

Arieann Harrison，代表San Francisco縣*

Latasha Washington（前社區諮詢委員會聯合主席，任期為2022年3月至2024年），代表Contra Costa縣*

Joy Massey（任期於2024年7月結束），代表Alameda縣*

* 表示在2022 – 2024年期間的任何時間擔任社區諮詢委員會環境正義政策特設委員會成員的社區諮詢委員會成員。



空氣局環境正義行動規劃項目團隊

以下空氣局領導人和職員曾在環境正義行動規劃流程和編寫行動呼籲的職員項目團隊中任職：

Veronica Eady，（前）公平與社區計劃副執行官

Deborah Jordan，空氣局行政辦公室顧問

Arsenio Mataka，公平與社區計劃副執行官

Suma Peesapati，環境正義與社區參與官

Marcia Raymond，法務部二級法律顧問助理

Diana Ruiz，社區參與經理

Amy Smith，社區參與高級專員

Miriam Torres，行政辦公室資深高級專案顧問

空氣局領導層

Davina Hurt，董事會主席

Philip Fine，執行官/空氣污染管理官

Meredith Bauer，工程與合規副執行官

Alexander "Sandy" Crockett，總法律顧問

Hyacinth 「Hy」 Hinojosa，財務與管理副執行官

Arsenio Mataka，公平與社區計劃副執行官

Greg Nudd，科學與政策副執行官

Viet Tran，公共事務副執行官

Metropolitan Group

Metropolitan Group是一家社會變革機構，致力於擴大變革推動者的聲音力量，建設公正和永續發展的世界。以下Metropolitan Group職員為行動呼籲做出了重要貢獻：

Cheryl Little，執行副總裁

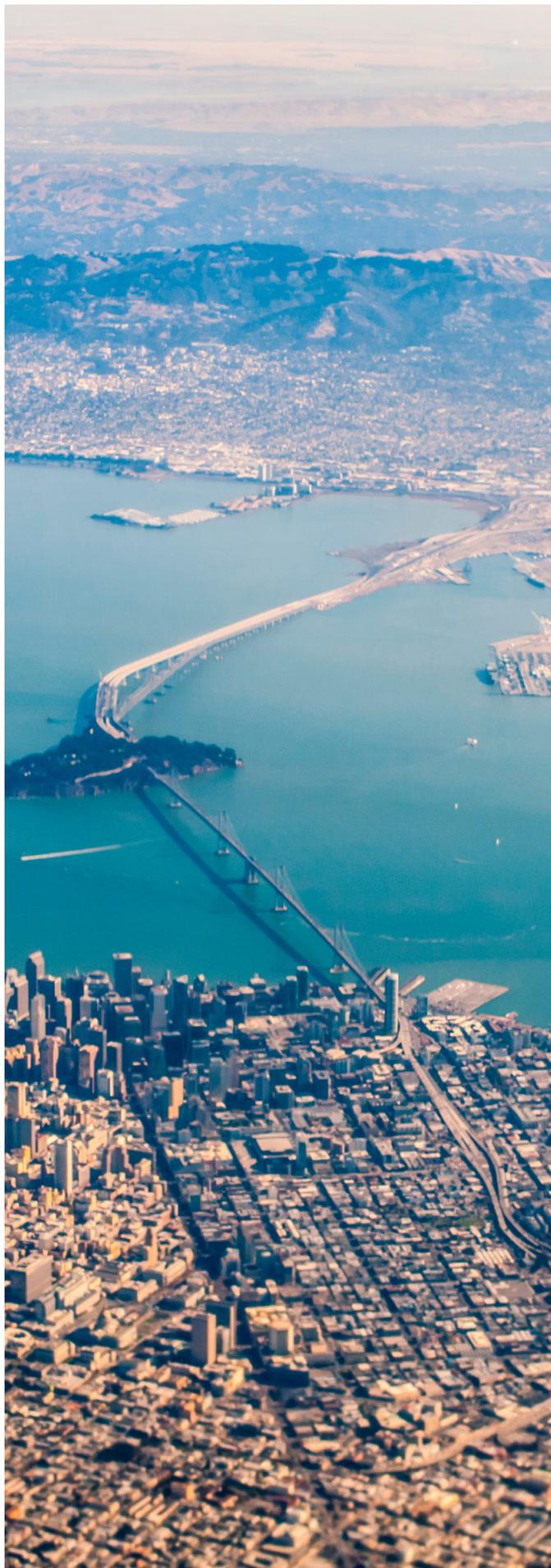
Sarah Malpass，高級主管

Vernice Miller-Travis，執行副總裁

歡迎

我們很高興代表灣區空氣品質管理局(空氣局)、其社區諮詢委員會和社區諮詢委員會的環境正義政策特設委員會呈交行動呼籲。於2022年開始制定本《環境正義行動規劃》，當時社區諮詢委員會成立了環境正義政策特設委員會，以加強社區諮詢委員會、工作人員與董事會領導層之間的關係和合作，並探討制定以空氣局環境正義為中心的政策。在2023年，空氣品質管理局董事會及新任執行官Philip Fine開始著手制定五年期的戰略計劃。這一新的戰略規劃過程為環境正義政策特設委員會提供了一個機會，將其工作推進並與機構的戰略目標保持協調與一致，並強調環境正義。行動呼籲是社區諮詢委員會與空氣品質管理局領導層和工作人員在近兩年的合作與共同創造成果的結晶。

行動呼籲是社區諮詢委員會與空氣品質管理局領導層和職員在近兩年時間裡攜手合作、共同創造的工作成果。在董事會的領導層以及社區公平、健康與正義委員會的支持下，該委員會的成員率先推動了空氣局對環境正義的重視，環境正義政策特設委員會與空氣局的領導和技術人員密切合作，將環境正義優先事項作為戰略規劃過程的核心。我們感謝許多在此過程中慷慨貢獻其時間、專業知識與智慧的個人，這加強了我們的共同承諾，即將環境正義作為空氣局工作的核心焦點。



本計劃體現了對重新投資於受污染影響最深的环境正義前線社區的承諾...

作為該流程的一部分，與社區成員的長期、經常性互動可謂是大膽嘗試——這是朝向消除該機構與受影響社區之間隔閡的重要一步。我們希望這能為尋求提升環境正義社區聲音力量、生活經驗和領導層的當地機構提供藍圖。

本計劃體現了對受污染影響最嚴重的前線環境正義社區進行再投資的承諾，並提供了強有力的願景，即付諸行動，重新構想空氣局與社區的未來關係。

我們感謝您撥冗閱讀行動呼籲，並邀請您加入我們的行列，為受到空氣污染嚴重有害影響的前線社區改善空氣品質，實現整體環境正義成果。



誠致敬意

John Kevin Jefferson III，社區諮詢委員會聯合主席



Mayra Pelagio，社區諮詢委員會聯合主席



Ken Szutu，社區諮詢委員會聯合主席



Rio Molina，環境正義政策特設委員會聯合主席



Latasha Washington，環境正義政策特設委員會聯合主席

承認行動呼籲

在社區諮詢委員會及其所代表的所有社區成員的建議下，空氣局董事會在多個直接惠及受空氣污染影響最深的灣區社區的倡議方面處於全國領先地位。

自2006年社區空氣風險評估 (Community Air Risk Evaluation. CARE) 計劃啟動以來，空氣局就認識到在空氣品質管理方面需要創新方法，因為傳統的方式無法有效解決長期存在的環境不公與不平等問題。

為了進一步推動這一承諾，空氣局董事會（董事會）成立了社區公平、健康與正義委員會，專注於環境正義政策和法規。董事會理解到社區參與的重要性，遠不止傳統的公眾意見徵詢，於是成立了社區諮詢委員會，以放大來自當地社區的聲音，並根據最受影響社區的實際經歷向董事會提供建議。董事會堅定支持環境正義，並支持該機構保持獨立思考，為此，董事會提供了必要的財政資源，支持制定環境正義優先事項和行動計劃，最終促成了行動呼籲的創立。

我很高興聽到社區的聲音體現在社區諮詢委員會的行動呼籲中，並承認其在董事會最近採納的**2024 – 2029年空氣局戰略計劃**執行規劃中的重要性。戰略計劃中概述的策略強調了與所有社區（尤其是社區諮詢委員

「記得去想像並塑造那些您無法不生活於其中的世界，正如您拆除那些您無法生活於其中的世界一樣。」

— Ruha Benjamin

會所代表的社區）持續合作的意義，以確保受影響社區能夠呼吸更清新、更健康的空氣。

自2019年我加入空氣局董事會以來，我們的社區參與方法經歷了顯著的變革。當時，我們既沒有社區公平、健康與正義委員會，也沒有社區諮詢委員會，只有在**第617號議會法案計劃**下完成的West Oakland社區行動計劃。時間快進到將近五年後，我們現在擁有一套雄心勃勃的戰略計劃、一個社區公平、健康與正義委員會、社區諮詢委員會，以及四個活躍的第617號議會法案 (Assembly Bill 617, AB 617) 指導委員會，其分別位於West Oakland、Richmond–North Richmond–San Pablo、East Oakland及Bayview–Hunters Point。這一進展並非偶然，而是工作人員、社區成員和董事會共同努力的結果。



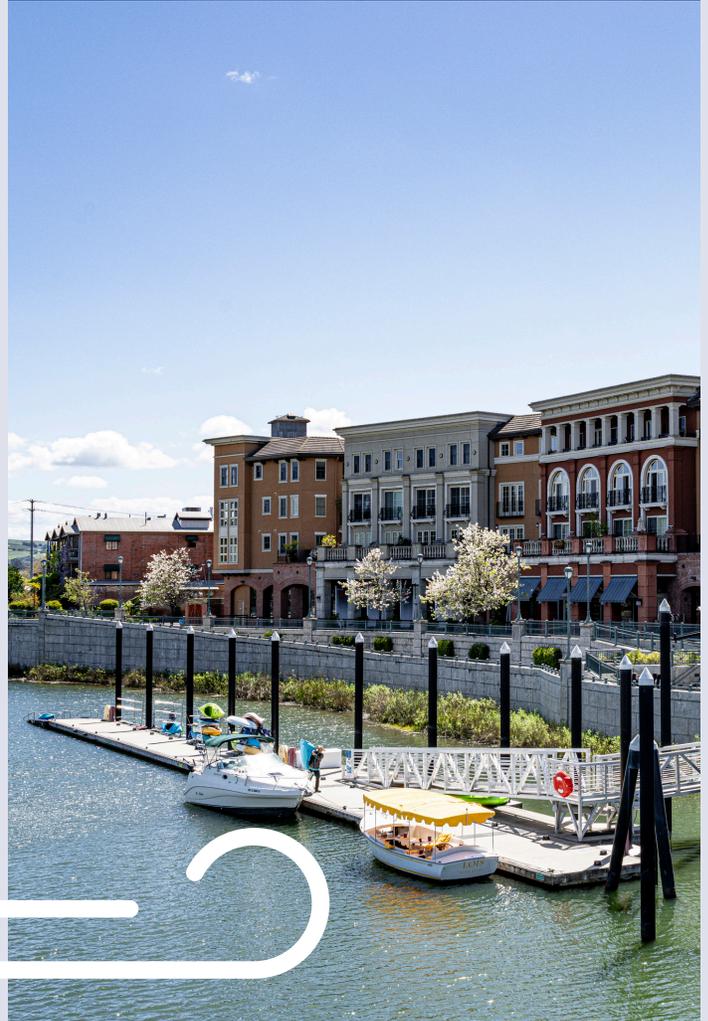
在過去的一年中，我已經見證了社區諮詢委員會所建議變革的實施。例如，我們讚揚社區諮詢委員會成員在如何分配處罰金以支持當地和地區性社區福利方面的深刻建議。董事會已批准社區諮詢委員會提出的所有這些新處罰政策的建議。據我所知，全國沒有任何其他空氣局區會刻意撥出這個等級的罰款資金用於社區福利。此舉具有開創性——改變了我們的政策和優先事項，並積極執行戰略計劃中所概述的環境正義專注策略。

我對社區諮詢委員會成員的無私奉獻以及他們對其服務的社區的真誠關心深感感激。我同樣為員工堅定致力於推動公平和擁抱新方法所表現出的無畏精神所鼓舞。我們將共同努力，一起朝著擁有更潔淨的空氣和更健康的氣候邁進。我們將共同拼搏，創造一個每個人都能在更潔淨的空氣和更健康的社區中茁壯成長的未來。

誠致敬意



Davina Hurt，
董事會主席



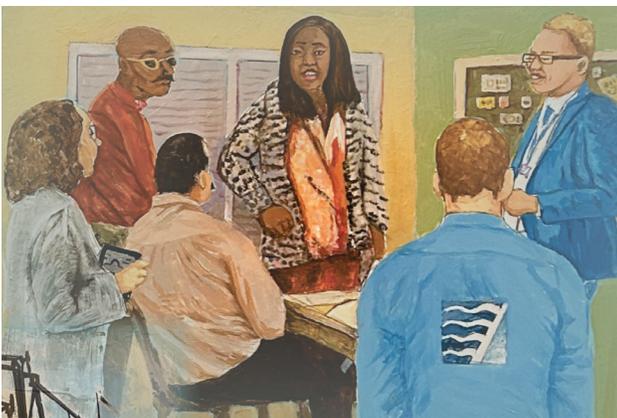
目錄

執行摘要..... 1



簡介..... 5

我們的環境正義優先事項：
來自社區諮詢委員會的行動
呼籲..... 8



概覽：
空氣局的環境正義承諾 .11

劃定路徑：空氣品質管理局將採取的行動來推進 環境正義優先事項..... 15

1. 推進環境正義	17
2. 提供有意義的機構支援以推動環境正義	20
3. 在核心職能中納入環境正義考量因素	22
4. 實施環境正義最佳做法與創新	24
5. 以清晰、透明和誠信的方式進行溝通	27
6. 提升空氣局工作人員和董事會成員將環境正義融入工作的能力	30
7. 提高環境正義社區和組織的能力	33
8. 尋求適當的法律救濟，並與環境正義社區協調	36
9. 為當地政府提供技術援助	38

前方的道路： 實行與責任..... 41

附錄..... 44

A. 環境正義原則	45
B. 什麼是環境正義社區？	47
C. 環境正義行動規劃流程	49
D. 空氣局《2024 – 2029年戰略計劃》中的策略與環境正義優先事項和早期實施重點領域的對照表... 53	
E. 聯邦、州和地區的空气品質責任	58

執行摘要

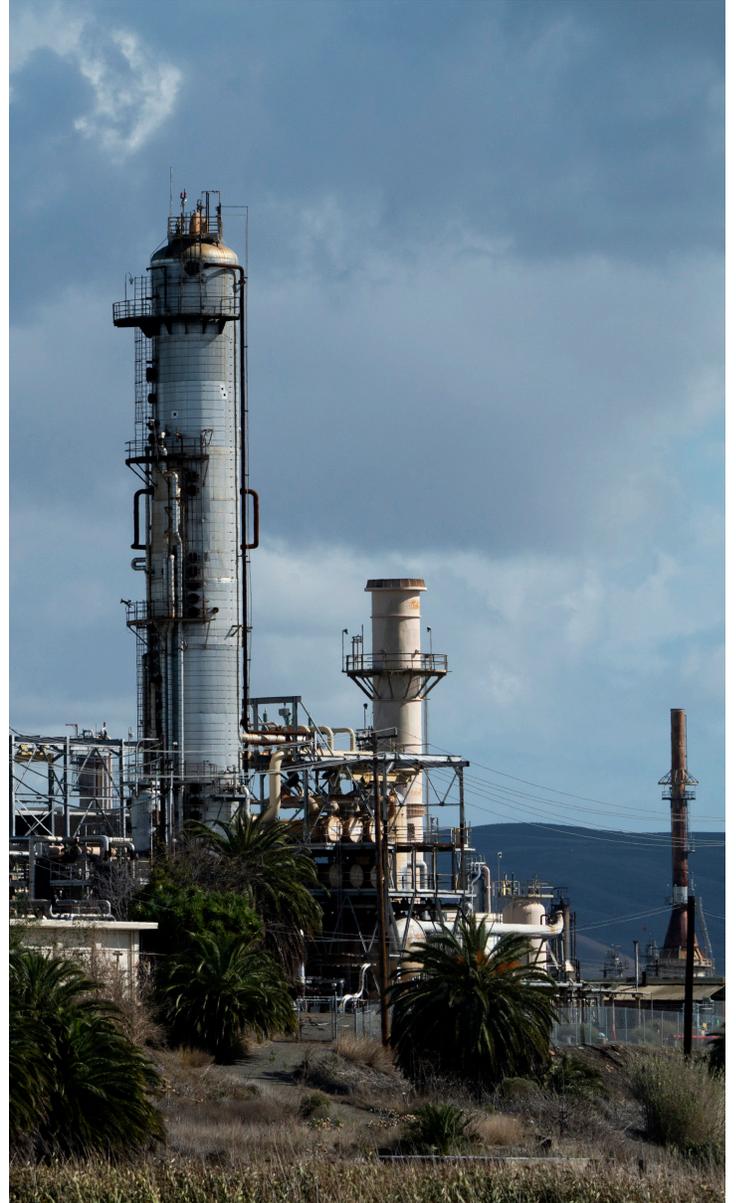


行動呼籲匯總了社區諮詢委員會的願景和建議，即在空氣局推進九大環境正義優先事項和相關行動。

2021年11月，董事會成立了社區諮詢委員會，代表灣區不同的環境正義社區。這個由社區領袖和環境正義倡導者組成的團體協助董事會制定有利於社區的措施，推動環境正義，並重點關注參與和夥伴關係。社區諮詢委員會作為空氣局的常設諮詢機構，以環境正義原則為基礎，向董事會及執行官／空氣污染管理官提供影響負擔過重社區計劃與政策的指導，以確保居住於這些社區的所有人都能獲得公平對待。社區諮詢委員會及其環境正義政策特設委員會在2024至2029年戰略計劃中，擔任了**空氣局的正式顧問**。

挑戰

70年來，空氣局一直負責確保灣區居民呼吸潔淨空氣。儘管區域空氣品質得到了明顯改善，但並非所有社區都平等受益。這些受影響社區往往收入較低，而且多為有色人種社區。這些社區往往經歷了數十年的排他性和歧視性政府政策與實踐。這些不公正現象導致一些社區受到環境種族主義的影響，包括空氣品質下降、形成欠妥的健康結果、預期壽命縮短以及整體生活質量下滑。為應對這些挑戰，空氣局董事會成立了社區諮詢委員會，針對這些受影響社區所遭遇的問題提供建議，確保他們的聲音在決策過程中被聽見。



行動呼籲

自2022年1月以來，社區諮詢委員會就如何與社區建立信任以更好地理解社區的關切向空氣局提出建議。從2022年12月到2024年12月，環境正義政策特設委員會與工作人員、執行領導層及董事會合作，為實現環境正義的解決方案排定優先順序。

社區諮詢委員會確定了九項環境正義優先事項，旨在指導空氣局在其運營的各個方面更妥當地推動環境正義並解決相關問題。這些優先事項概述了必要條件，以便讓空氣局成為前線環境正義社區的有效合作夥伴，旨在改善空氣品質和整個社區的健康與福祉。透過專注於這些優先事項，空氣局希望將環境正義融入其運營和決策過程，最終惠及最受環境差異影響的社區。



社區諮詢委員會環境正義優先事項

1. 推動環境正義
2. 提供有意義的機構支援以推動環境正義
3. 在核心職能中納入環境正義考量因素
4. 實施環境正義最佳做法與創新
5. 以清晰、透明和誠信的方式進行溝通
6. 提升空氣局工作人員和董事會成員將環境正義融入工作的能力
7. 提高環境正義社區和組織的能力
8. 尋求適當的法律救濟，並與環境正義社區協調
9. 為當地政府提供技術援助



空氣局回應

在空氣局最近的戰略計劃中，有80%的策略涉及一項或多項環境正義優先事項。¹《戰略計劃》中環境正義的重要性，以及為促進環境正義所制定的策略，反映了董事會自2017年以來對該議題的承諾。這一討論隨時間逐步深化，並受到2024年1月與董事會會議的啟發，以及2023年秋季至2024年間，空氣局工作人員領導層、技術團隊與社區諮詢委員會環境正義政策特設委員會持續討論的影響。

這些策略支持重點關注以下方面的新願景：

- 改變空氣局處理空氣品質問題的主要途徑，從以區域為重點轉變為使用更多的當地資訊和分析，以支持有針對性的環境正義成果
- 環境正義社區的優先順序（例如，透過社區福利基金、懲罰政策、累積健康分析、環境正義社區中許可審查的優先順序等）
- 讓社區參與更有意義的交流和合作。這包括社區科學（例如，社區監測和數據收集）以及公眾參與（例如，定期舉行社區論壇和新社區反饋機制），這些都承認社區現有的專業知識、優勢和資源。
- 加強執法力度（包括以威懾為基礎的處罰、以社區為重點的禁令救濟，以及在確定執法對策時考量重複違規行為。）

- 透過改善協調、溝通和本地資料使用，更妥善地應對空氣品質投訴和事件
- 與社區諮詢委員會和環境正義社區合作，接納其意見並持續改進，推動公平和環境正義行動。

在2024年秋季，社區諮詢委員會的環境正義政策特設委員會將向空氣局的員工和董事會提供意見，以協助實施戰略計劃，包括針對特設委員會選定的三個優先領域（數據收集與應用、許可程序，以及合規與執法）制定具體行動、里程碑和衡量標準。

社區諮詢委員會的行動呼籲和空氣局的回應將拓展空氣局的視野，使其了解如何運用現有規則、法規和法定權力推動積極變革。要推動環境正義，就必須進行系統性變革，同時考慮影響受影響社區的許多環境、經濟和社會因素。系統性變革需要與受影響社區進行持續、雙向的溝通，需要跨部門、交叉的創新解決方案從根本上解決不平等問題。

隨著工作的推進，空氣局在響應社區需求的策略進行投資，正如社區諮詢委員會行動呼籲中所建議的那樣，將提高每個人——空氣局、地方政府、民選官員、社區組織和社區成員——推動環境正義的能力。

1 如需更多資訊，請參閱附錄D。

簡介



行動呼籲介紹了灣區空氣品質管理局（空氣局）社區諮詢委員會的環境正義優先事項，以及空氣局未來應採取的行動議程。本報告包含以下章節：

簡介：了解社區諮詢委員會行動呼籲的起源，以及空氣局如何定義與環境不公作鬥爭的社區。

我們的環境正義優先事項：社區諮詢委員會的行動呼籲：閱讀社區諮詢委員會為實現九項環境正義優先事項而向空氣局發出的行動呼籲的全文。

概覽：空氣局的環境正義承諾：了解空氣局為推動灣區環境正義將採取的一些新措施。

規劃方向：空氣局為推動環境正義優先事項將採取的行動：透過了解空氣局的策略和行動將如何推動社區諮詢委員會的各個環境正義優先事項。

前方的道路：實行與責任：了解空氣局將如何對其承諾負責，您可以如何了解實施活動的最新情況，以及如何參與其中。

呼籲優先重視環境正義

空氣局社區諮詢委員會是空氣局的一個常設諮詢委員會，負責就公平和環境正義問題向董事會和執行官/空氣污染管理官提出建議，為灣區周邊各縣中的受影響社區改善空氣品質。

在2021年12月1日的董事會會議中，董事會討論了種族隔離與結構性種族主義之間的歷史聯繫，以及當前灣區及全國範圍內的環境不公問題。在這次會議中，董事會還討論了空氣局應該參與環境正義行動規劃的必要性。在2023年，空氣品質管理局董事會及新任執行官Philip Fine開始著手制定五年期的戰略計劃。這一新的戰略規劃過程為環境正義政策特設委員會提供了一個機會，將其工作推進並與機構的戰略目標保持協調與一致，並強調環境正義。行動呼籲是社區諮詢委

員會與空氣品質管理局領導層和工作人員在近兩年的合作與共同創造成果的結晶。

社區諮詢委員會及其環境正義政策特設委員會在**2024至2029年戰略計劃**中，擔任了空氣區的正式顧問。

在2023年9月，社區諮詢委員會在其年度會議中，為空氣局董事會確定了首個環境正義優先事項的初步版本，並支持環境正義政策特設委員會的工作。這九項環境正義優先事項經過一系列反覆討論和協作進一步發展，在此過程中，特設委員會與委員會全體成員、空氣局某些部門的董事和工作人員、執行領導層以及董事會進行了深入交流。這種合作、共同創造的發展過程展現了環境正義政策特設委員會希望空氣局未來與環境正義社區合作的方式。

這些環境正義優先事項作為對空氣局的行動呼籲，並在下章中詳細說明。環境正義優先事項旨在指導空氣機構在其運營的各個方面推進環境正義並解決相關問題。他們確定了所需的條件，以便讓空氣局成為受空氣污染影響最嚴重的前線環境正義社區的有效合作夥伴，從而改善空氣品質和整體環境正義成果。



「工作人員在規劃過程中的投入表明了他們的承諾，並讓我確信他們願意聆聽。我認為這樣的態度是我們能夠取得成果的最大推手。重建信任的方式之一就是出席會議，我認為人們出席會議本身就是一種成功。因此，我們現在擁有了這個精細的工作行動計劃。我不能否認工作人員的互動方式，也不能忽視社區諮詢委員會與工作人員的互動方式。因為正確的互動交流非常困難。」

—Joy Massey



感謝Ken Szutu提供

我們的環境正義 優先事項： 來自社區諮詢委員會 的行動呼籲



本章節分享了社區諮詢委員會向空氣局發出的行動呼籲，即透過九項環境正義優先事項實現環境正義和公平。

社區諮詢委員會環境正義優先事項

空氣局社區諮詢委員會制定了以下環境正義優先事項，旨在指導空氣局在其運營的各個方面推動環境正義並解決相關問題。這些優先事項作為空氣局的關鍵建議，幫助其成為有效的合作夥伴，與受污染影響最深的前線社區合作，改善空氣品質及整體環境正義和公平成果，而這些成果是空氣局使命的核心。

1. 推動環境正義

為長期有效地推動環境正義，空氣局必須透過制定全空氣局範圍的政策、做法、程序和規範來實行恢復性正義，這些政策、做法、程序和規範既承認環境種族主義造成的創傷和不利健康影響，同時尊重工作人員和社區領袖為有效合作推動環境正義所需投入的情感和時間。

空氣局必須重視環境正義社區的意見、生活經驗和領導力，與這些社區建立互相尊重的聯繫和合作夥伴關係，從這些社區招聘人才，將這些社區視為資源，補償他們付出的時間和專業知識，收集他們的意見，用這些意見直接為決策提供資訊，並建立正式參與流程，以解決和落實社區意見，加強空氣局對社區的責任。

環境正義領域本質上需要交叉和跨部門的協作。因此，空氣局必須透過重組和改組來消除內部孤島，建立支持跨部門工作的機構結構和文化。

為了讓工作人員更好地實施環境正義，空氣局必須培養創新文化，提倡邊做邊學，並採用基於社區意見的環境正義和公平（及相關條款）的明確定義。

2. 提供有意義的機構支援以推動環境正義

為使工作人員和社區領袖獲得推動環境正義所需的有意義機構支援，空氣局領導層必須：提出強有力的願景，為實現環境正義和確保關注社區呼吸潔淨空氣定下明確基調；以公平視角領導內部政策、做法和程序的修訂；並以環境正義視角領導與使命相關的政策、做法和程序的修訂。

3. 在核心職能中納入環境正義考量因素

空氣局必須優先將以下環境正義考量納入其核心職能：社區科學和即時空氣監測和資料收集、公共健康考量、累積性影響分析、差異影響分析和公民權利合規，以及對歷史影響和損害的認識和採取修復措施的必要性。

4. 實施環境正義最佳做法與創新

空氣局必須制定並實施一項策略，將環境正義最佳做法和創新納入日常營運和核心職能，包括資料收集和分析、測量和監測、許可、環境分析、檢查、執法、法律行動（包括訴訟）、緩和、規劃、規則制定和激勵資金。

5. 以清晰、透明和誠信的方式進行溝通

空氣局必須清晰、透明且誠信地與環境正義社區溝通該機構的角色、責任和局限性，以及有哪些方面在該機構的監管範圍內可以加強、改進並帶來轉型變革。

6. 提高工作人員和委員會成員融入環境正義的能力

空氣局必須投資於提升工作人員和委員會成員將環境正義融入日常角色和職責的能力，培養社區和中階管理人員對新政策、做法和程序認識的能力，將環境正義確立為工作人員的核心能力，優先考慮招聘、留用和晉升具有在第一線環境正義社區生活和/或工作經驗的工作人員，並確保機構各級工作人員和領導層反映機構所服務社區的多元性。

7. 提高環境正義社區和組織的能力

空氣局必須投資於提高環境正義社區和組織的能力，以便與空氣局在系統性變革方面有效合作，為這些社區創造經濟效益和就業機會，並讓這些社區能取得和管理資源以解決差異。

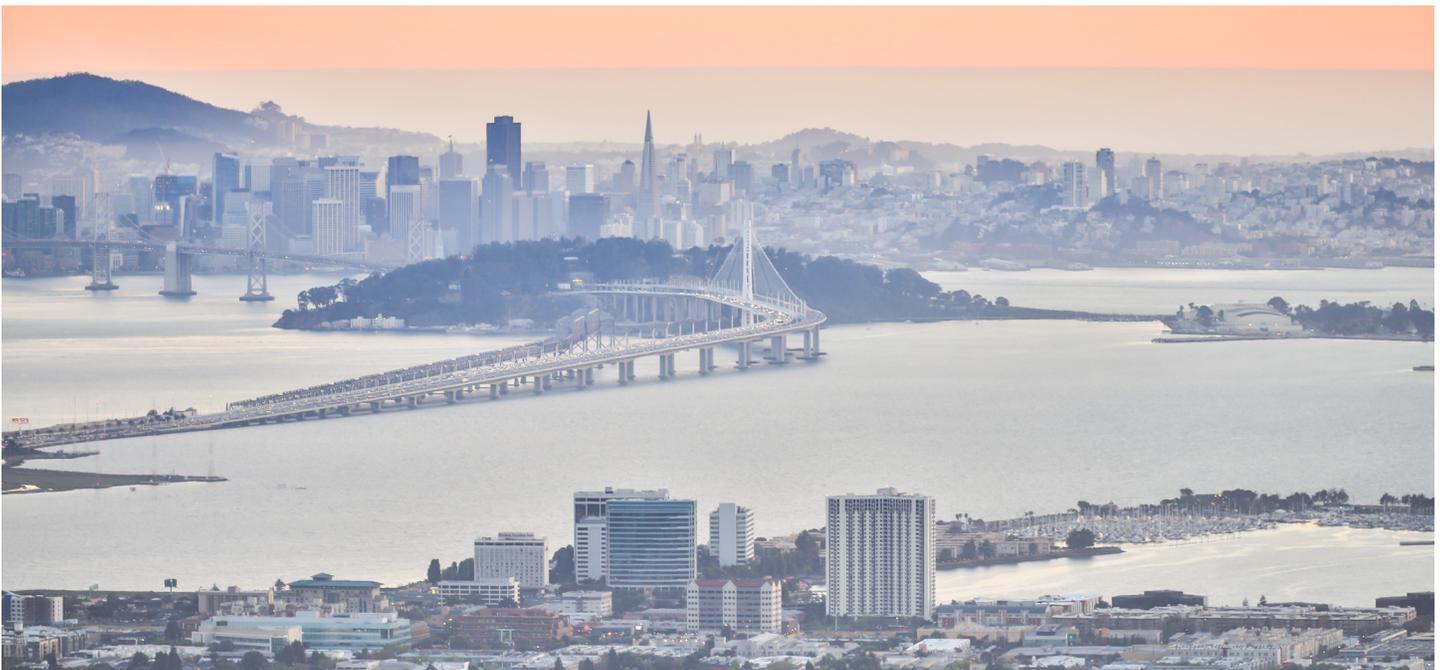
8. 尋求適當的法律救濟，並與環境正義社區進行協調

空氣局必須尋求適當的法律救濟，針對這些救濟與環境正義社區合作和協調，施加足夠力度的處罰，對違規者構成威懾，並確保環境正義社區受益於相關救濟並在使用相關資金方面擁有發言權。

9. 為當地政府提供技術援助

空氣局必須提供技術援助給地方政府，幫助他們更有效地將環境正義分析納入地方土地使用、規劃、區域劃分決策和許可實踐中。它還必須參與九個灣區縣域內各城市 and 縣所發展的環境正義框架，作為其總體規劃的一部分，將環境正義政策整合並協助建立實施與執行計畫。

概覽： 空氣局的环境正義承諾



變革願景：投身於環境正義的空氣局

近70年來，灣區空氣品質管理局一直負責確保灣區居民呼吸到潔淨空氣。儘管區域空氣品質已顯著改善，但並非所有人都平等受益。與大多數遠離空氣污染源的社區相比，位於高速公路、繁忙道路和工業設施附近的社區受到的污染程度仍然更高。受影響社區往往收入較低，而且多為有色人種社區。這並非偶然。這些社區往往經歷了數十年的排他性和歧視性政府政策與實踐。這些不公正現象導致一些社區受到環境種族主義的影響，包括空氣品質下降、健康結果不佳、預期壽命縮短以及整體生活質量下滑。許多環境正義社區還面臨與氣候變化影響相關的不平等問題。²

空氣局工作人員與社區諮詢委員會及其環境正義政策特設委員會成員進行了一系列長時間交談，以便從他們作為社區成員的角度更好地了解空氣品質。空氣局體認到社區並非鐵板一塊，因此深入傾聽成員講述過往持續存在的危害以及影響其社區的新危害的累積情況。溝通需要時間，有時也很棘手，但必須透過溝通建立信任和交談，進而就空氣局如何管理空氣品質提出新的願景。

這個新願景使空氣局更加關注以地方為基礎的解決方案，從而更有效管理受影響社區的空氣品質。該願景還拓展了空氣局的視野，使其了解如何運用現有規則、法規和法定權力推動積極變革。推動環境正義需要系統性變革，考量受影響社區的許多環境、經濟和社會因素。系統性變革需要與受影響社區進行持續、雙向的溝通，並需要能從根本上解決不平等問題的解決方案。因此，空氣局需要跨部門、交叉的創新方法來實現願景。

對該願景的投資和共識將提高所有利益相關者——空氣局、地方政府、社區組織和社區成員——推動環境正義的能力。

「這個流程的主要優勢之一是與空氣局的主要領導層進行長期和經常性互動。它為我們創造機會，以了解機構文化以及如何開展我們所尋求的變革。這也迫使他們聽到一些事情。他們開始明白，我們都是平常人，我們之間共同點比分歧多得多。」

—John Kevin Jefferson III

²如需獲取更多資訊，請參見：

- Rothstein, R. (2018). *The Color of Law: A Forgotten History of How Our Government Segregated America* (《法律的顏色：被遺忘的歷史——我們的政府如何在美國實行種族隔離》) Liveright出版社。
- 美國環保局於2024年發布的資料。Environmental Justice Research at the EPA (「環境正義研究」) 取自：
www.epa.gov/ej-research。

空氣局對行動呼籲的回應

社區諮詢委員會的關鍵作用是就影響空氣局管轄範圍內所有社區（包括負擔過重的社區）的計劃和政策向空氣局及董事會提供建議。空氣局社區諮詢委員會確定的九項環境正義優先事項有助於為該機構及其工作人員提供資訊和建議，使其了解如何在運營的各個方面推動環境正義並解決相關問題。社區諮詢委員會的環境正義政策特設委員會還確定了近期和持續行動的三個重點領域，以促進環境正義：資料收集與使用、許可以及合規和執行。³ 這三個優先領域將在下章節中進一步介紹。

空氣局致力於透過《2024 – 2029年戰略計劃》解決社區諮詢委員會的環境正義優先事項。該戰略計劃標志著機構使命和願景發生了重大變革，從側重於改善區域空氣品質轉向有針對性的方法，承認並解決當地空氣品質的環境不平等問題。

在社區諮詢委員會的環境正義政策特設委員會的意見指導下，空氣局將為推動環境正義相關的活動制定可衡量的實施計劃。

從大局來看，社區可以期望在空氣局推動環境正義方面看到以下六個主要變革領域：

- **本地化空氣品質途徑**：改變空氣局處理空氣品質問題的主要途徑，從以區域為重點轉變為使用更多的當地資訊和分析，以支持有針對性的環境正義成果
- **優先考慮環境正義社區以實現公平**：環境正義社區的優先順序（例如，透過社區福利基金、懲罰政策、累積健
- **讓環境正義社區互動**：讓社區參與更有意義的交流和合作。這包括社區科學（例如，社區監測和數據收集）以及公眾參與（例如，定期舉行社區論壇和新社區反饋機制），這些都承認社區現有的專業知識、優勢和資源。
- **快速應對空氣品質投訴與事件**：透過改善協調、溝通和本地資料使用，更妥善地應對空氣品質投訴和事件
- **加強執法應對**：加強執法力度（包括以威懾為基礎的處罰、以社區為重點的禁令救濟，以及在確定執法對策時考量重複違規行為。
- **持續改進與合作**：與社區諮詢委員會和環境正義社區合作，接納其意見並持續改進，推動公平和環境正義行動。

這些變革領域如下文插圖所示。

³如需更多關於環境正義行動規劃流程以及這三個短期實施重點領域的資訊，請參閱附錄C。



BAY AREA
AIR QUALITY
MANAGEMENT
DISTRICT

快速回應空氣品質投訴和事件



將空氣品質處理方式本土化

加強執法應對工作



環境正義社區的參與

持續改進和協作



優先考慮環境正義社區以實現公平

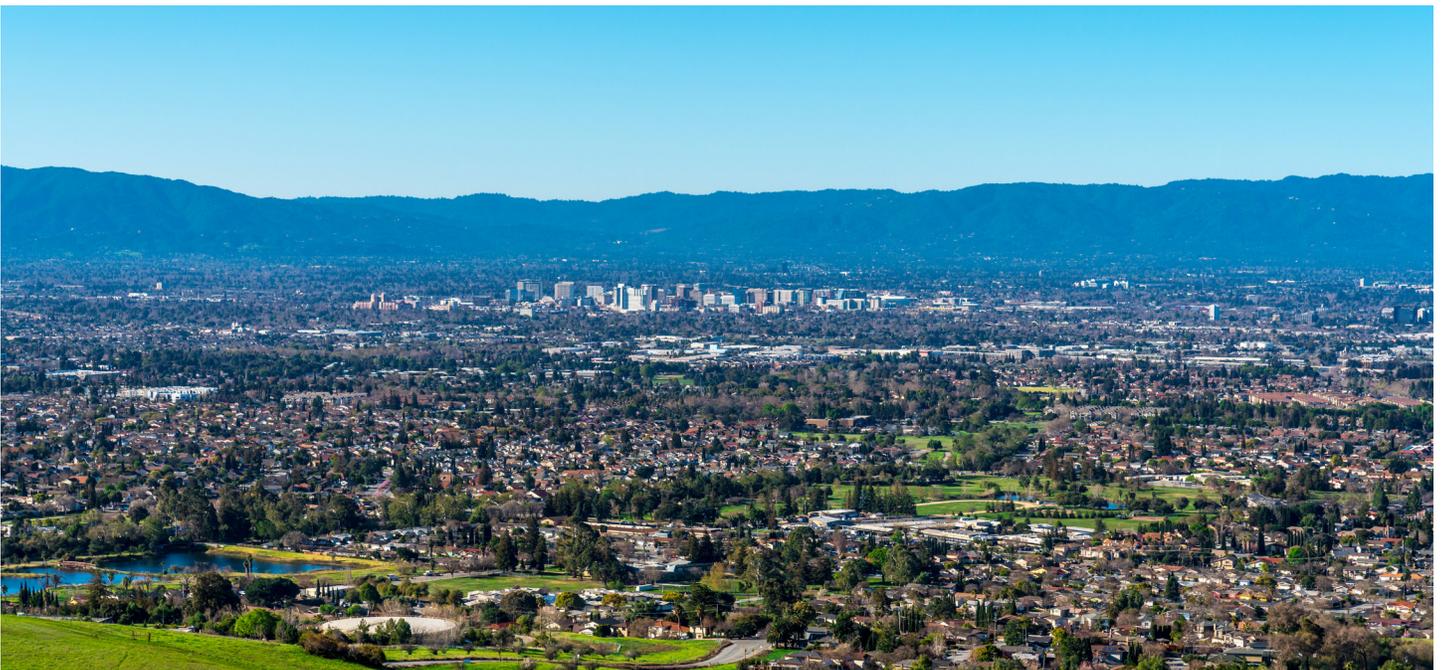


我們的環境正義承諾

社區諮詢委員會就環境正義的含義以及空氣局應考量的能幫助其塑造新戰略方向的推動環境正義的建議：在2024 – 2029年戰略計劃中，有80%的策略涉及一個或多個環境正義優先事項。

基於空氣局的工作人員領導層、技術人員與社區諮詢委員會的環境正義政策特設委員會之間的多次討論，以及董事會和社區公平、健康與正義委員會的領導，空氣局將為在灣區各地推動環境正義的行動制定可衡量的實施計劃。

規劃方向： 空氣局為推動環境 正義優先事項將採 取的行動



本章介紹空氣局將如何推進社區諮詢委員會的九項環境正義優先事項。這些策略摘錄自空氣局的戰略計劃。這些策略相互重疊，其中許多策略推動了多個環境正義優先事項。為簡潔起見，本章重點介紹九個環境正義優先事項中每個優先事項的關鍵策略，全章不再贅述。[附錄D](#)更詳細地說明了這些策略如何支持多個環境正義優先事項。

此外，本章還列出空氣局針對每項策略採取的範例行動。在2024年秋季，社區諮詢委員會的環境正義政策特設委員會將向空氣局的員工和董事會提供意見，以協助實施戰略計劃，包括針對三個優先領域（數據收集與應用、許可程序，以及合規與執法）制定具體行動、里程碑和衡量標準。



優先事項1：

推動環境正義



減少空氣污染方面的差異需要採取不同的空氣品質管理方法，將重點從區域轉向地方。社區成員了解社區的空氣品質問題。社區成員親身經歷了各種商業、工業和移動污染源的氣味、煙、塵、顆粒和其他污染。

社區成員還在環境、收入、健康、住房、工作保障和其他社會經濟因素等更廣泛的關注層面和長期壓力源下體認空氣品質。因此，空氣品質和健康問題需要採取跨部門和交叉的方法來解決，這樣才能從根本上解決問題，而不僅僅是治標。

居民往往最先意識到空氣污染問題或事件。他們以生活經驗為基礎的觀察提供了超越現有限制的空氣品質監測系統和站點數據的資訊。今後，社區成員的積極參與必須有助於塑造和指引空氣局的決策。與社區成員合作，納入當地的經驗和解決方案，可以在證明危害的嚴重性方面發揮重要作用，並能帶來更有效的許可、合規和執行。透過重視社區的意見、專業知識和領導能力，空氣局可以構思創新、以地區為基礎的方式，滿足當地社區的關鍵需求。

「社區必須說出他們的要求和需求。另一方面，空氣局必須保持透明，並切實說出實際情況。」

—Latasha Washington



推動環境正義意味著什麼？

重視社區及其專業知識：

- 尊重環境正義社區的聲音、生活經驗和領導能力
- 與受影響社區建立信任
- 建立相互尊重的關係以及合作夥伴關係
- 從這些社區聘請未來的員工
- 將社區視為寶貴資源
- 為社區成員奉獻的時間和專業知識提供報酬
- 收集意見，並利用該意見直接為決策提供參考資訊
- 建立正式的參與流程，以處理和執行社區意見，並加強機構的問責制
- 為環境正義社區提供工具，幫助他們解決在推進環境正義途中遇到的法律困難

認識到環境正義是交叉和跨部門協作的領域：

- 透過重組和結構調整來消除內部孤島，建立支持並鼓勵跨部門工作的機構結構和文化

建立創新與行動的文化：

- 提倡邊做邊學
- 採用以社區意見為基礎的環境正義和公平（以及相關用語）的明確定義

空氣局將採行的措施

改變空氣品質管理方法（策略1.1）：空氣局將改變其減少空氣污染的方法，納入有針對性的本地方法，以在社區實現更有意義的空氣品質改善，重點關注空氣污染負擔過重的社區。

空氣局行動範例：

- 重點關注造成當地空氣污染差異最大、對社區危害最嚴重的污染源，以及導致區域空氣污染程度上升的污染源。
- 利用空氣品質和社區脆弱性詳細評估中的資訊，確定行動的優先順序，以減少造成不平等接觸空氣有毒物質和微粒物質 (PM 2.5) 的污染。
- 優先採取更新特定-行業法規等行動，以及包括加強執法力度和實施更有針對性的激勵計劃在內的其他行動。

社區夥伴關係（策略2.1）：空氣局將與社區建立合作夥伴關係，以便他們能直接參與解決方案的確定工作，解決對其造成影響的空氣品質問題。

空氣局行動範例：

- 與社區領袖合作，從他們的角度來發展和定義夥伴關係的樣貌。
- 與社區合作，以更有效地了解社區在空氣污染方面的經驗和社區所關心的污染源，並確定和優先考慮減少污染的行動，重點關注不平等的曝露問題。

了解當地空氣污染（策略2.7）：空氣局將與空氣污染負擔過重的社區合作，更全面地了解他們社區的空氣污染情況。

空氣局行動範例：

- 利用社區的經驗和知識，為空氣局在哪裡進行額外的空氣監測提供資訊，包括機動監測和短期監測研究。
- 透過電腦建模程式運算空氣污染資料，包括排放量和監測數據，以更完整地理解特定社區內的空氣污染狀況。

解決法律障礙（策略2.9）：空氣局將努力修改阻礙空氣局推動環境正義的法律。

空氣局行動範例：

- 支持州法律，增加空氣局針對空氣污染違規行為的處罰金額。
- 與州立法者及其職員討論空氣污染對當地健康的影響，以便他們能夠更好地支持法律改革。
- 與聯邦和州代表分享空氣局和社區如何合作改善當地空氣品質。

優先事項2：

提供有意義的機構支援以推動環境正義



空氣局可透過公平與環境正義的角度重新審視其使命，進而維護社區的健康與福祉。得到領導層積極支持的強烈願景必須著重於實現人人得以呼吸潔淨空氣的公平正義成果，並不利消除當前和長期遺留污染所造成的過度傷害。

有效執行更嚴格的規則是空氣局在推動環境正義方面取得重大進展的關鍵領域。社區尤其希望空氣局在如何追究違規者的責任方面提高透明度和問責制。社區還希望提高空氣局與其他私營機構以及州和市機構合作執行空氣品質法規的透明度。

為了提供有意義的支援，空氣局需要為空氣品質管理方法投入更多資源和資金，以認識並減少當地空氣污染的差異。這項旨在推動環境正義的投資將使空氣局成為更具包容性、更負責任、更有效且更關注社區利益的組織。

環境正義政策特設委員會強調，預算分配、積極社區參與、加強執法力度以及透明的許可程序是空氣局域提供有意義的機構支援的一些重要方式。



「我們需要充分運用社區的力量……他們一直都在。讓他們參與社區監督和社區執法。」

—Ken Szutu

感謝Ken Szutu提供

空氣局如何支持和推動環境正義？

- 提供強有力的願景，並奠定明確的問責基調，確保受影響社區能呼吸到更潔淨的空氣
- 從公平的角度領導內部政策、實踐和程序的修訂
- 從環境正義的角度領導使命相關政策、實踐和程序的修訂

空氣局將採行的措施

加強監管（策略1.2）：空氣局將制定更嚴格的法規，優先考慮可改善當地空氣污染的法規。

空氣局行動範例：

- 確保法規得到更新，反映該機構目前對空氣污染相關健康負擔的理解，並包括減少排放方面的最新技術進步。
- 當機構發覺現行法規未能提供足夠的健康保護，或其中包含不適當或過時的豁免時，對其進行更新。
- 如果需要，則制定新的法規，以確保社區得到適當程度的健康保護。

新的執法政策（策略1.6）：空氣局將與社區合作制定執法政策，以更有效地防止違反空氣品質法規的行為。

空氣局行動範例：

- 制定考慮環境正義原則、社區意見、經驗和觀點的執法政策。
- 在州法律允許的範圍下，制定並納入指導空氣局如何評估和實施處罰的原則，以社區為導向的法律救濟措施，同時考量重複違規問題。

調整資源（策略4.11）：空氣局將有意識地確保其資源和年度預算與組織和社區優先事項保持一致。

空氣局行動範例：

- 調整支出，採用新的空氣品質管理方法，重點了解並減少當地空氣污染暴露的差異，從而產生真正的影響。

優先事項3：

在核心職能中納入環境正義考量因素



社區諮詢委員會確定了空氣局可將環境正義納入其核心職能的七個領域。一個具有巨大潛力的領域是加強社區成員收集和解讀資料的能力，以了解當地空氣污染、社區健康和累積影響。透過評估不同的影響並認識到歷史性的危害，空氣局可以加強現有的法規的執行力度，尋求適當的許可，並制定更多保護健康的行動。

社區居民了解社區的空氣品質極為重要。然而，現有的資料難以使用，特別是用於理解和減少環境不正義現象時。例如，大多數健康資料都以人口普查、郵遞區號、市或縣的層級提供，這可能會使社區內不同街坊或部分的評估變得複雜。

了解空氣品質與健康之間的關係尤為困難，因為當不同的政府實體允許工業等污染活動做出單獨的設施決策時，就會產生累積性影響，這些影響會隨著時間的推移而不斷累積，並提升附近社區的環境暴露。重要的是要與社區合作，透過考慮累積影響和集中解決不公平的暴露問題，優先進行減少污染的工作。同樣，空氣局與社區合作，制定新的執法政策和計劃，將來自社區的強有力、合法可接受的數據納入執法工作，將對提升執法效果大有幫助。透過將環境正義納入其核心職能，空氣局可以解決影響人們健康、福祉和生活品質的此類複雜因素。



感謝Ken Szutu提供

「我當然希望今後我們在做一些決策時，能開始考慮健康風險。健康風險評估應該成為執法與管制行動的驅動力。」

—Latasha Washington

空氣局應納入環境正義的七個領域

- 基於社區的科學
- 實時空氣監測和資料收集
- 公共健康考量
- 累積性影響分析
- 多重影響分析和公民權利合規性
- 對歷史影響和損害的認識
- 採取修復措施的必要性

空氣局將採行的措施

社區資料收集（策略2.2）：空氣局將加強社區能力建設，以收集空氣污染資料，並運用這些資料減少對社區危害最大的污染。

空氣局行動範例：

- 為社區成員提供空氣品質資料收集工具。
- 與社區合作收集資料（進行適當的品質保證和品質控制），這些資料有助於改善執法、制定更嚴格的法規、實施更有針對性的或全新的鼓勵計劃，或其他減少污染的計劃和政策。

累積健康影響（策略2.11）：空氣局將進一步了解空氣污染和其他壓力因素的累積效應，並利用這些資訊將監管工作重點放在空氣污染最嚴重和相關累積性影響最大的地區。

空氣局行動範例：

- 更好地了解哪些地方存在累積性影響，以及在空氣局和地方政府決策中應如何考量這些影響。
- 探索如何在空氣局的計劃中進一步考量累積性影響，包括許可、監管和合規性。

優先事項4：

實施環境正義最佳做法與創新



社區諮詢委員會確定了七個領域，空氣局可在這些領域採用最佳做法，為生活在空氣污染嚴重地區的居民提供更好的服務。

透過加強資料收集和分析所獲得的資訊是了解哪些污染源對社區成員危害最大的關鍵。例如，居住在煉油廠附近的人們擔心燃除，因為燃除會週期性地釋放出不確定、可能有害的空氣污染。有了更完善的資訊，空氣局可以將檢查資源集中用於對合規性影響最大的地區，

從而為社區空氣品質和健康帶來最大的效益。

2017年9月，新的州法律《第617號議會法案》從根本上改變了當地空氣局規劃空氣品質的方式。該法律要求所有主要的空氣局與州政府選定的社區合作，制定減少其社區空氣污染的計劃。空氣局已經維護著全面的空氣品質監測網路，其中包括灣區九縣的30多個監測站。網路升級後，公眾更方便訪問更廣泛的資料。

透過加強監測、增加知識和採用最佳做法，空氣局可利用其檢查、執法、許可和法定權力，確保灣區的所有行業和企業，特別是位於空氣污染負擔過重社區的行業和企業，能夠最大限度地減少空氣污染並遵守法律。



感謝Ken Szutu提供

「社區應該能隨時查閱空氣局的空氣監測器。我們應該安裝監測器，實時分享我們在社區層面上看到的資料，這些資料應輸入空氣局的系統並與之關聯。並非兩組資料，而是能夠互相關聯的資料。」

—John Kevin Jefferson III

空氣局應實施環境正義最佳做法的七個領域

- 資料收集與分析
- 衡量與監控
- 許可
- California州空氣環境品質法案 (California Environmental Quality Act, CEQA) 分析
- 視察
- 執行
- 法律行動（包括訴訟）、緩和、規劃、規則制定和激勵資金



空氣局將採行的措施

盡量減少燃除（策略1.3）：空氣局將盡量減少煉油廠的燃除，以減輕燃除對附近社區的影響，包括空氣污染和異味。

空氣局行動範例：

- 提高公眾對煉油廠燃除問題的參與度。
- 加強對發生燃除之區域的檢查和空氣污染監測。

一致的許可（策略4.3）：空氣局將確保法規及相關核發的空氣品質許可明確、一致且可執行，以便最儘可能減少影響社區的空氣污染。

空氣局行動範例：

- 確保許可的撰寫一致且明確，並在法規允許的最大範圍內保護公共健康。
- 確保許可中包含的法規明確且可執行。
- 審查空氣局開具許可的方式，以確保其符合民權法律和法規。

改善空氣監測（策略4.4）：空氣局將更新空氣品質監測網路的設計和運作，以提高可靠性、效率、資料質量和可及性，從而更好地實現監測目標，並支持了解當地空氣污染暴露情況的工作。

空氣局行動範例：

- 考量社區意見，評估監測網路是否可能做出變化和改進。
- 考慮相對於空氣污染負擔過重的社區的位置來放置監測器。

改進合規調查（策略4.5）：空氣局將提高檢查和調查資源的效率和有效性，以改進合規性，並增加執法計劃的影響。

空氣局行動範例：

- 將檢查目標鎖定在最需要檢查的地區，以確定其是否符合許可和法規要求。



優先事項5：

以清晰、透明和誠信的方式進行溝通



長期暴露於污染的社區對政府機構不信任，這是可以理解的。他們不相信政府機構會保護他們免受污染，包括空氣污染。他們希望能獲得更多透明度和資訊，了解空氣局將如何保護他們，以及如何向污染社區的工業、企業和其他人追究責任。

投訴系統是提高空氣局應變能力的重要途徑。當空氣局無法追蹤問題的根源，或者沒有對投訴者進行充分的跟進以說明如何解決問題時，社區成員會感到沮喪。社區成員希望改善投訴確認過程，包括加強數據收集、與投訴人之間更透明的溝通，以及為社區成員如何更好地向空氣局通報投訴提供能力建設支援。社區表示憂慮的另一個領域是他們在整個許可過程中保持知情和參與的能力。社區往往不清楚許可申請和批准狀態等公開資訊的標準。社區成員需要以更便利的方式，用透明、易懂、專術性較低的語言及時傳達資訊。

空氣局可以藉助清晰透明的溝通建立信任。藉助深入聆聽和問責的流程，空氣局可以推動機構內部及其履行監管職責的方式發生變革。

「當空氣局修改投訴政策時，不能僅限於機構內部——還應邀請社區諮詢委員會參與進來。該計劃將如何在實踐中允許和邀集更多意見？」

—Rio Molina



感謝Ken Szutu提供

空氣局如何提高溝通的清晰度、透明度和完整性？

- 傳達該機構的作用、責任和局限性
- 辨識並與社區分享成長的空間，並制定改進計劃
- 確定該機構打算如何在監管職責範圍內實現轉型變革



空氣局將採行的措施

資料公開（策略2.3）：空氣局將為社區提供所需的工具和資料，以便他們能夠取得和理解空氣污染資料，從而更有效了解潛在的空氣污染問題。⁴

空氣局行動範例：

- 使空氣品質資料更易於取得、使用和理解。
- 準備可用資料清單。
- 與社區居民合作，更好地描述現有資料，並了解他們希望如何取得資料。

空氣品質投訴（策略2.5）：空氣局將改進投訴流程，確保其有效性和透明度。

空氣局行動範例：

- 提高投訴結果的透明度，並與社區成員跟進問題是什麼以及如何解決。
- 確保始終給予回應，包括夜間、週末和假日。
- 與社區夥伴合作，改進空氣污染事故應對計劃，以便在緊急情況或未經驗許可的排放期間更妥善地應對空氣品質問題，並開展溝通。

與社區溝通（策略2.6）：空氣局將與社區討論他們所關心的空氣污染問題以及該機構如何解決這些問題，並回應社區成員提出的問題。

空氣局行動範例：

- 制定一套結構化的計劃，定期與社區民眾會面，共同商討其社區的空氣污染問題，計劃內容包含合規和執行活動、近期空氣污染事故或其他違規行為、空氣局的執法回應、對公眾的危害程度，以及我們可能採取的法律行動。

客戶服務（策略4.7）：空氣局將加強其員工對整個組織的了解和溝通技巧，並根據需要改變其組織結構，讓人們在空氣局體驗到最高水準的服務。

空氣局行動範例：

- 讓工作人員擔任社區成員的聯絡人，以確保及時、準確地回應他們的關切和疑問。

透明的許可流程（策略4.2）：空氣局將改善許可流程，使其對申請人和公眾更加透明和負責。

空氣局行動範例：

- 在整個流程中提供更多資訊，與社區和許可申請人建立信任，這將促進每個人更加積極地參與。
- 使用更易於理解、技術含量較低的語言，改進空氣局向社區和申請人傳達許可和許可流程相關訊息的方式。

民權法（策略2.10）：空氣局將推動並優先遵守民權法，包括1964年聯邦《民權法案》和相關的California州法律。

空氣局行動範例：

- 實施空氣局為英語能力有限的人群提供語言服務的計劃，以確保遵守民權法。⁵

4 空氣局的違規通知 (Notices of Violation, NOV) 網路工具允許公眾訪問向整個灣區的設施發出的NOC執法資訊。
(www.baaqmd.gov/en/rules-and-compliance/compliance-assistance/notices-of-violations/novs-issued)。

5 空氣局的殘障人士無障礙計劃、語言無障礙計劃和公眾參與計劃可在以下網站找到：
www.baaqmd.gov/en/contact-us/non-discrimination。

優先事項6：

提升空氣局工作人員和董事會成員融入環境正義的能力



空氣局擁有空氣污染專業知識、大量的空氣品質資料，以及了解當地、州和聯邦各級政府機構如何協助解決社區問題的知識。然而，該機構仍需加強對可能在當地或社區層面產生空氣污染影響的污染源的了解。

空氣局需要加強能力建設，以推動環境正義，包括在地方級給予更多關注。該機構的環境正義專業知識並未在整個機構內傳播，無法為那些因空氣和其他污染而不堪重負的社區提供最佳服務。

能力建設還包括讓空氣局的員工團隊多元化。多元化的工作人員組成代表組織能反映其所服務的民眾和社區。San Francisco灣區是世界上最多元化的地區之一。重要的是，空氣局也應優先考慮實現同樣的多元性。多年來，空氣局的多元性有所增強，更能充分反映本地區的情況，包括長期受到空氣污染危害的社區的情況。本機構將持續招募、培養並歡迎對空氣污染的影響有親身體驗的人才，他們了解所面臨的挑戰並致力於解決問題。當人們與那些和他們一樣、了解他們日常經歷的政府機構工作人員共事時，將能逐漸建立信任。



感謝Ken Szutu提供

「工作人員應該具備社區層面的經驗，才能更好地了解問題所在」。為了實現任何變革，我們必須分配工作人員的時間和資源以致力於推動這一變革。否則，變革將無法發生。」

—Ken Szutu

空氣局必須如何提升空氣局職員和董事會的能力？

- 將環境正義融入日常工作和職責
- 在中間管理層中建立認同
- 將環境正義確立為核心競爭力
- 優先招聘、留任和晉升在前線社區生活和/或工作過且有切身生活經歷的工作人員
- 確保工作人員和領導層能反映出本機構所服務社區在族裔、種族、社會經濟和性別方面的廣泛多元性



空氣局將採行的措施

社區夥伴關係（策略2.1）：空氣局將與各社區建立合作夥伴關係，以便他們能直接參與制定解決方案，解決對其造成影響的空氣品質問題。

空氣局行動範例：

- 與社區合作，優先採取減少污染的行動，重點關注不公平暴露問題。
- 與社區合作制定新的執法政策，並討論合規和執行工作、空氣品質資料需求、新的資助計劃，以及重新構思現有政策和計劃。

多元化的員工隊伍（策略3.1）：空氣局將再接再厲，努力確保其員工隊伍更加多元化並反映我們所服務的社區的情況，從而建立社區信任，制定更好的空氣品質問題解決方案。

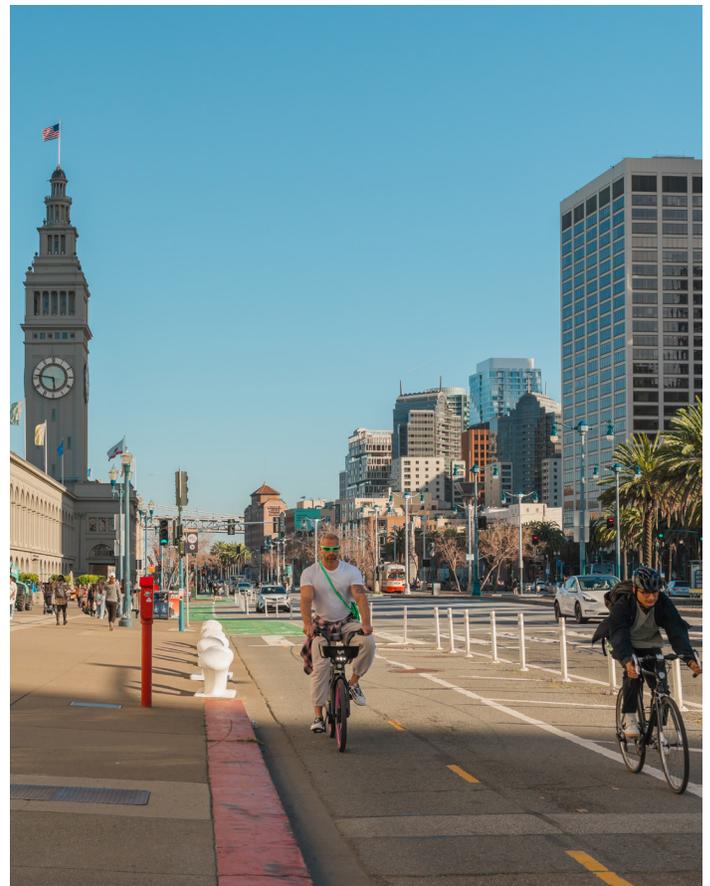
空氣局行動範例：

- 為組織各階層建立促進多元化和包容性的招募、留任和晉升政策及做法。
- 實施具針對性的招募策略，以吸引來自不同背景和生活經歷的求職者。
- 為來自不同背景的工作人員量身打造職業發展計劃。

環境正義專業知識（策略3.4）：空氣局將提高員工、董事會成員和諮詢機構的能力和效率，以推動環境正義並將其更好地融入其工作的方方面面。

空氣局行動範例：

- 對董事會和諮詢委員會成員以及組織各級員工進行環境正義原則和問題方面的培訓。
- 將環境正義培訓納入新員工入職培訓，並定期對現有員工進行培訓。
- 在所有雇員的績效計劃和評估中，將推動環境正義及平等納為核心競爭力。
- 建立環境正義團隊並讓其審查民權法律和法規的遵守情況。



優先事項7：

提高環境正義社區和組織的能力



社區組織和社區成員需要資源，以便始終如一地就影響其社區的空氣品質和健康問題發揮專門技能。有效地加入諮詢小組、出席公眾會議、提供公眾評論和參與社區科學等參與性過程，都需要經驗、時間和知識。需要利用專業技能、知識、工具和技巧來收集資料、理解資料並提供分析，從而為空氣局的決策和優先事項提供依據。

社區成員也表示，空氣局的資助計劃不能直接回應他們的需求，或者很難獲得。此外，州和聯邦的資金要求極大地限制了誰可以申請以及可以資助的專案類型。通常情況下，申請和報告都有繁瑣嚴格的要求，這些程序並非專為社區級組織設計。

針對空氣局可能資助的以社區為重點的專案類型，社區希望能更多地參與提供建議。他們也希望直接參與一些專案的實施，並擁有更多的員工隊伍和技能發展機會。全國許多社區已建立復原中心，作為共享資源以應對環境正義、氣候正義以及當地生活品質的優先需求。⁶

在將資金用於促進環境正義和社區利益方面，公眾參與和社區協調尤為重要。2021年，空氣局設立\$300萬的「社區福利基金」，用於直接造福社區的專案。社區諮詢委員會的社區福利基金特設委員會正制定參與式預算編制流程的計劃，以根據受影響最嚴重的社區的意見分配這些資金。2024年5月，空氣局還通過了一項新的空氣局處罰政策，把一部分透過處罰獲得的資金回饋給發生違規行為的社區。透過尋求適當的法律救濟，空氣局不僅能保護社區，還能夠為急需的投資提供資金。

⁶如需了解更多有關復原中心的資訊，請參考以下資料：

- PSE Healthy Energy, 2024年「Exploring Potential Resilience Hubs in California。」（探索California州潛在的復原中心）取自：www.psehealthyenergy.org/work/exploring-potential-resilience-hubs-in-california/

- Urban Sustainability Directors Network, 2024年「Resilience Hubs。」（復原中心）取自：resilience-hub.org

社區成員還對那些對於改善健康結果和整體生活品質有直接影響的緩解計劃感興趣。例如，空氣局目前與受影響最嚴重地區的社區機構合作，向學校和社區成員分發空氣淨化器和替換濾芯。在由社區主導決定如何分配罰金的情況下，可以選擇延續和擴展空氣過濾器計劃和其他能立即產生效果的專案。

藉助更多有助於擴大現有優勢和專業知識的資源，社區組織和居民可以更有效地與空氣局合作，推動系統性變革，為社區帶來更持久的空氣品質改善和健康福利。



感謝Ken Szutu提供

「這是一個絕佳良機，藉此與社區和社區領導者，特別是與基層人員建立更有針對性的合作夥伴關係。管理局需要建立信任。要實現這個目標，在一定程度上需要投資於社區，並深入傾聽社區組織和開展這項工作的領導者的意見。」

—Fagamalama Violet Saena

「對我們的社區進行策略性投資非常重要。同時，也要為社區成員提供資源，使他們能夠妥適管理這些資金。因此，不僅要創造有利於潔淨空氣的返利計劃和類似計劃，還要真正為社區提供資源，使其從中受益，從而能夠申請空氣局中現有的這些資助機會。」

—Joy Massey



空氣局如何提高環境正義社區和組織的能力？

推動系統性變革的方式包括：

- 為環境正義社區創造經濟效益和工作機會
- 使社區能夠獲取並管理資源，以解決差異問題
- 確保環境正義社區能受益於相關資金的使用，並擁有發言權

空氣局將採行的措施

重新規劃預算（策略1.4）：空氣局將重新規劃預算計劃，以便更有效地讓受空氣污染影響的社區受益。

空氣局行動範例：

- 改變資助計劃，在社區、鄰里和家庭層面提供更多益處，包括利用社區成員的意見，以及本機構了解到的對社區危害最大的空氣污染源。
- 在可能的情況下，減少申請資金的障礙，並制定創造性的解決方案，為更廣泛的、能夠響應社區需求的項目提供資金。
- 與社區合作，確定和取得新的、非空氣局的資金來源，如州、聯邦或其他補助，並考慮提交共同資金提案。

- 與社區討論定義新的專案想法，並在資金申請過程中提供協助。如果可能的話，與社區合作，共同實施專案。

社區主導資金（策略2.8）：空氣局將與社區合作管理資金，以造福社區，包括空氣局從影響社區的空氣污染違規行為中收取的罰金。

空氣局行動範例：

- 與社區諮詢委員會和當地社區組織合作，制定由社區主導的流程，讓社區參與決定如何使用社區福利基金。
- 在空氣局內部建立團隊，負責管理分配給受影響社區和更廣泛地區的罰款資金部分，並與社區和地區進行協商。

優先事項8：

尋求適當的法律救濟與社區協調



社區需要更嚴格遵守和執行法規，盡量減少造成當地差異最大的污染源。透過與社區合作夥伴合作，空氣局可改變其空氣品質方法，更好地了解哪些污染源對當地空氣污染的影響最嚴重，以及哪些行動最能有效地減少這些污染源所造成的污染。

對於違規行為對公共健康造成的影響，或違規者因違規行為而省下的潛在成本，空氣局掌握的資訊也有限。這些額外的資訊有助於我們對違規行為採取更嚴格的執行行動和相關的罰款評估。這反過來可以更有效地阻止工業企業違反法規，並改善未來的合規情況。

對於空氣局而言，尤其重要的是從社區成員處了解空氣品質相關違規對他們造成的影響。這要求本機構實行包容性和非歧視性的公眾參與，為英語水平有限的人士和殘障人士提供參與計劃的機會，這兩點都是遵守民權法的要素。



感謝Ken Szutu提供

「污染者需要明白，我們不僅試圖從當地範圍（而非區域範圍）了解空氣污染，我們還要向你們提出警告！」

—Rio Molina

機構必須尋求適當法律救濟的方式有哪些？

- 就新政策和其他法律救濟與環境正義社區合作和協調
- 施加足夠力度的處罰以阻止重複違規
- 對違規者構成威懾

空氣局將採行的措施

加強違規調查（策略1.5）：空氣局將加強其調查法規違規行為的程序，特別是在受空氣污染嚴重影響的社區，以更有效地保護社區健康。

空氣局行動範例：

- 提供渠道，讓社區成員告知空氣局違規行為對他們造成的影響。
- 更好地量化負擔過重社區中的違規排放程度，並在可能的情況下分析違規行為對公共健康的影響（例如使用健康風險和健康影響評估）。
- 調查違規者的規避成本，這些成本可能鼓勵他們在負擔過重的社區中重複違規。

社區主導資金（策略2.8）：空氣局將與社區合作管理資金，以造福社區，包括空氣局從影響社區的空氣污染違規行為中收取的罰金。

空氣局行動範例：

- 在空氣局內部建立團隊，負責管理分配給受影響社區和更廣泛地區的罰款資金部分，並與社區和地區進行協商。

民權法（策略2.10）：空氣局將推動並優先遵守民權法，包括1964年聯邦《民權法案》和相關的California州法律。

空氣局行動範例：

- 確保該機構遵守聯邦民權法律和法規，可借鑒環保局協助州政府和地方政府在許可計劃中遵守民權法律的指導意見。

優先事項9：

為當地政府提供技術援助



空氣局並不是唯一一個有責任減少空氣品質對健康的影響以及追究違規者責任的機構。地方政府的政策和實踐以及州法律也推動著影響社區空氣品質和公共健康的決策和規劃。地方政府的工作人員和立法者也需要提高認識、知識和專業技能，以在各自職權的最大範圍內推動環境正義。

空氣局可以採取的大多數減少污染的行動都是由州和聯邦法律授權和/或限制的。空氣局可以監管的污染源、如何開具和執行許可，以及可以施加的處罰，都受法律和法規的拘束。其中一些法律可能成為推動環境正義的障礙。例如，州法律對空氣局可以因違反其許可和法規的空氣品質違規行為而收取的罰款設有限制。

各社區還依靠多個政府機構處理空氣污染事件。這些機構包括市政府和縣政府、消防部門、當地公共健康部門、危險材料應對單位和空氣局等專門污染控制機構。

還有一些影響空氣品質的決策處於最前沿，但不在空氣局的權限範圍內。特別有影響力的是當地土地利用和分區規劃、政策和許可決策。它們塑造了建築環境，有助於促進環境正義，建立社區復原力，並提升當地的氣候優先事項。

本著促進社區空氣品質和健康的共同責任，空氣局可與當地領導層建立關係，並利用其知識和資源提供技術援助，以提升當地政府的能力。



感謝Ken Szutu提供

「我感覺人們真心在傾聽。如果我們做得好，這可以推廣到所有地方。我的夢想是在州內的另外兩個大型空氣局實施這種做法。三大空氣局合力在一起，就會對其他較小的空氣局產生影響，三大空氣局之間也可以互相影響。」

—John Kevin Jefferson III

空氣局如何為當地政府提供技術援助？

- 提供支援，把環境正義分析融入當地土地利用、規劃和分區的決策。
- 將環境正義分析融入空氣局的許可實踐
- 支持各縣在總體計劃中納入環境正義要素
- 為當地政府提供技術援助，以融入環境正義政策，並協助制定環境法規的實施與執行計劃
- 與當地領導層建立關係，合作解決空氣污染問題。



空氣局將採行的措施

社區健康資料（策略2.4）：空氣局將為社區提供更完善的健康資訊，讓民眾了解空氣污染對健康的影響，並能更有效參與決策。

空氣局行動範例：

- 採用考慮社區成員和其他機構意見的健康影響評估方法，確定擬議政策、計劃或專案對社區健康的潛在影響。
- 與醫療保健提供者合作，以獲得更好的資料，並與社區成員合作，收集鄰里、逐街區級別的資料。

空氣品質事故（策略4.8）：空氣局將與政府合作夥伴合作，加強事故應對計劃。

空氣局行動範例：

- 與工業、社區和其他當地機構合作，建立更好的系統來偵測和評估事故排放。
- 在事故期間提供簡短、易於理解、可操作的警示，以及更強大、更透明的事故後解決和調查。



土地使用影響（策略4.9）：空氣局將為當地政府提供工具，以便在當地土地利用計劃、政策、項目和許可決定中考慮環境正義、空氣品質和氣候優先事項。

空氣局行動範例：

- 開發、分享和支持使用資料、工具及最佳實踐，使當地政府能夠更有效地將空氣品質、氣候和環境正義分析及解決方案納入當地土地利用規劃、政策和許可實踐中。就如何策略性地利用土地使用法規來解決和防止不相容的土地使用提供指引。



前方的道路： 實行與責任



隨著空氣局工作的推進，社區諮詢委員會將繼續堅定不移地呼籲實施環境正義優先事項，其還將繼續積極合作，創造所需條件，使空氣局成為受污染最嚴重的前線社區的可靠合作夥伴，同時改善這些社區的空氣品質和整體環境正義成果。

空氣局將採行的措施

在《2024 – 2029年戰略計劃》中，空氣局承諾以行動實現問責，包括：

1. **行動計劃和表現度量標準：**擬定行動計劃、倡議和方案，以推進戰略計劃中的各項策略，包括執行時程表、里程碑、衡量標準和目標。
2. **資源調整：**根據戰略計劃的目標調整資源和預算優先事項。
3. **進展報告：**建立網站，用於追蹤空氣局的承諾和履行承諾的進展情況，並提供年度進展報告。
4. **更新戰略計劃：**全面審查和更新戰略計劃，每五年一次。

此外，空氣局的工作人員領導層、技術人員和董事會將與社區諮詢委員會就實施工作的進展更新情況進行交流。社區諮詢委員會還可以成立新的特設委員會，與空氣局工作人員和領導層就具體計劃、倡議或項目進行重點合作。

最後，也許是最重要的一點，為了響應環境正義優先事項5：以清晰、透明和誠信的方式進行溝通，空氣局已承諾創造更多常規機會，直接向環境正義社區和居民提供最新資訊，並與他們交流。

「我對環境正義社區發生真正的變革充滿希望，但我也認識到我們仍然處於戰略計劃的制定過程中。讓我更加期待的是，能看到每項環境正義優先事項的行動優先次序時程表，並了解誰向空氣局問責，以及問責的衡量標準是什麼。」

—Joy Massey

其中將包括：

- 制定「一套結構化的計劃，定期與社區民眾會面，共同商討其社區的空氣污染問題，計劃內容包含合規和執行活動、近期空氣污染事故或其他違規行為、空氣局的執法回應、對公眾的危害程度，以及我們可能採取的法律行動」。
- 讓工作人員擔任社區成員的聯絡人，以確保及時、準確地回應他們的關切和疑問。

您可以如何了解最新資訊並參與其中

空氣局環境正義工作的成功取決於我們與前線社區建立有效合作的能力。我們需要您的支持、倡導和協作！

如欲及時了解最近實施工作的最新動態：

1. 查閱空氣局的戰略計劃網站：
baaqmd.gov/strategicplan
2. 參加會議或閱覽董事會議和社區諮詢委員會會議的錄像和資料。

如欲了解關於社區諮詢委員會的更多資訊，請造訪我們的 [社區諮詢委員會網頁](#)。如需在有職位空缺時考慮加入社區諮詢委員會，請與社區諮詢委員會的工作人員聯絡：

communityadvisorycouncil@baaqmd.gov。

社區諮詢委員會席位以兩年和四年為一個週期。



附錄



附錄A. 環境正義原則

1987年，聯合基督教會種族正義委員會發布一份研究，指出全國各地有毒有害廢棄物設施絕大多數位於黑人、棕色人種和原住民社區內或附近，因此激發環境正義運動。1991年，第一屆全國有色人種環境領袖峰會 (National People of Color Environmental Leadership Summit) 的代表起草並通過《環境正義原則》，該原則已成為新興環境正義運動的定義文件和一套核心組織原則。

- 1. 環境正義**肯定地球母親的神聖性、生態統一性、所有物種的相互依存性，以及免受生態破壞的權利。
- 2. 環境正義**要求公共政策應建立在相互尊重和正義的基礎上，不受任何形式的歧視或偏見影響。
- 3. 環境正義**規定，為了人類和其他生物的永續發展，有權對土地和再生資源進行合乎道德、平衡和負責任的利用。
- 4. 環境正義**呼籲普遍保護，免受核試驗、有毒/有害廢棄物和毒物的開採、生產和處置，以及威脅潔淨空氣、土地、水和食物等基本權利的核子試驗。
- 5. 環境正義**申明所有人都有政治、經濟、文化和環境自決的基本權利。
- 6. 環境正義**要求停止生產所有有毒物質、有害廢棄物和放射性物質，所有過去和現在的生產者都應對人民嚴格負責，在生產點進行解毒和控制。
- 7. 環境正義**要求在各級決策中都有權作為平等夥伴參與，包括需求評估、規劃、實施、執行和評估。
- 8. 環境正義**申明所有工人都有權在安全和健康的工作環境中工作，而不必被迫在不安全的生計和失業之間做出選擇。同時申明在家工作的人有權免受環境危害。
- 9. 環境正義**保護環境不公受害者獲得賠償並獲得對損害的彌補，以及享有優質醫療保健的權利。
- 10. 環境正義**將政府的環境不正義行為視為違反國際法、《世界人權宣言》(Universal Declaration on Human Rights) 和《聯合國防止及懲治滅絕種族罪公約》(United Nations Convention on Genocide) 的行為。
- 11. 環境正義**必須承認原住民與美國政府之間透過條約、協議、契約和盟約所確立的特殊法律和自然關係，申明主權和自決。
- 12. 環境正義**申明需要城市和農村生態政策來清理和重建我們的城市和農村地區，使其與自然平衡，尊重我們所有社區的文化完整性，並為所有人提供公平的取得資源的機會。

13. **環境正義**呼籲嚴格執行情知情同意原則，並停止對有色人種進行實驗性生殖和醫療程序及疫苗接種的測試。
14. **環境正義**反對跨國公司的破壞性經營。
15. **環境正義**反對軍事佔領、鎮壓和剝削土地、人民、文化以及其他生命形式。
16. **環境正義**呼籲教育現在和未來世代，強調基於我們的經驗和對多元文化觀點的欣賞，重視社會和環境議題。
17. **環境正義**要求我們每個人都要在個人和消費者選擇上，盡可能少地消耗地球母親的資源，盡可能少地產生廢物；並自覺地挑戰和重新安排我們的生活方式，以確保現在和未來世代之自然世界的健康。



附錄B. 什麼是環境正義社區？

針對受空氣污染影響特別嚴重的社區並沒有單一的定義。儘管空氣局相信整個灣區所有社區都能從更清淨的空氣中受益，但了解那些預計從社區諮詢委員會的行動呼籲中直接受益的社區仍然非常重要。

空氣局使用一些描述性詞語來形容這些社區，例如「環境正義社區」、「受影響社區」、「前線社區」、「負擔過重社區」以及「AB 617社區」。有些術語已編入法規，有些術語為了提供資金而加以定義，還有一些術語在空氣局規則中用於更狹義的目的。作為出發點，[空氣局CEQA準則的環境正義章節 \(2\)](#) 包含以下定義：

- **負擔過重社區**：該術語是指位於California州社區環境健康篩查工具 (CalEnviroScreen) 4.0版確定的人口普查區內的區域，其總體CalEnviroScreen得分達到或超過第70百分位數，或位於任何此類普查區的1,000英尺範圍內。
- **AB 617社區**：由California州空氣資源委員會 (California Air Resources Board, CARB) 理事會選定、受毒性空氣污染物和法定空氣污染物累積暴露影響較大的第617號議會法案 (AB) 社區，該社區與灣區空氣品質管理局（空氣局）合作，制定並實施社區空氣監測計劃和減排計劃，以減少社區內的空氣污染和相關健康影響。

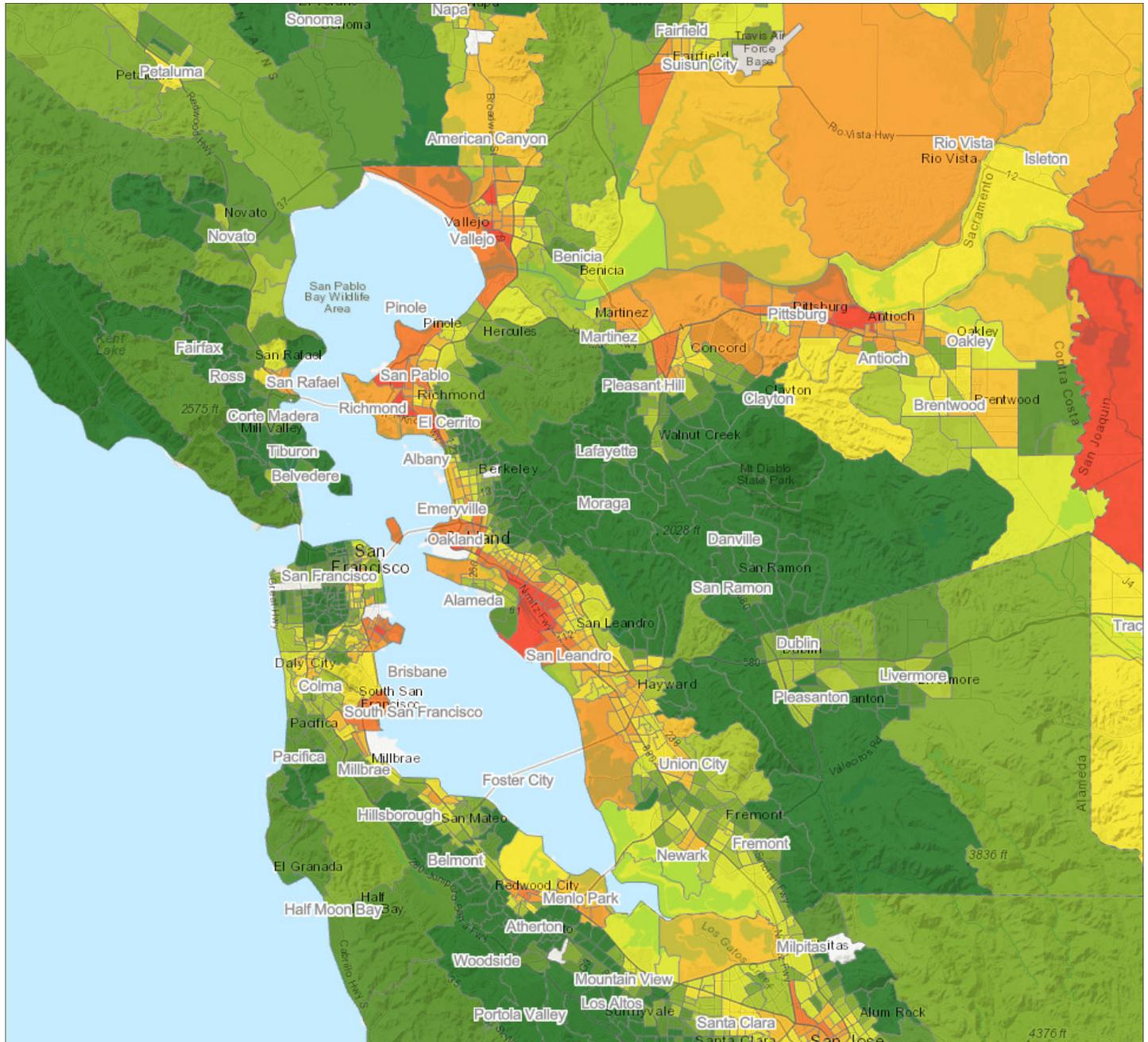
截至2024年夏季，灣區的**AB 617社區**包括 West Oakland、Richmond/North Richmond/San Pablo、East Oakland和BayView Hunters Point。2024年4月，由社區代表組成的「邁向潔淨空氣」(Path to Clean Air) 社區指導委員會和空氣局共同撰寫了**Path to Clean Air**報告，一個月後，空氣局董事會通過了該報告。

- **優先社區**：此外，社區諮詢委員會的社區福利基金特設委員會正擬定「優先社區」的定義，使其與空氣局投資團隊依州政府要求分配資金的方式相一致。California州環保局 (California Environmental Protection Agency, CalEPA) 已制定**Priority Populations 2023 (ca.gov)** (2023年優先群體) 地圖。該地圖使用**CalEnviroScreen 4.0**，可按人口普查區和美洲印第安人地區相關國家地理資料庫顯示California州社區的累積影響。⁷您可以在**Priority Populations 2023 (ca.gov)** (2023年優先群體) 中找到灣區九縣優先社區的具體資訊

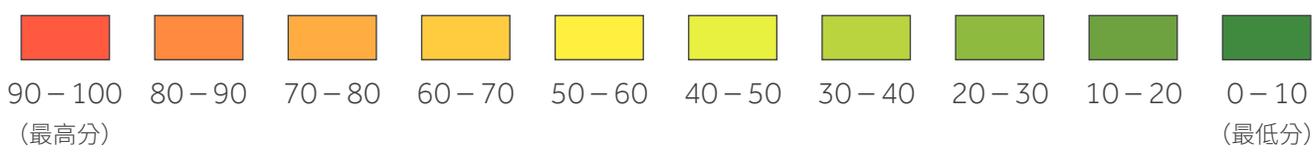
⁷根據州政府的定義，優先社區包括；低收入社區和家庭是指分別處於或低於全州收入中位數80%的人口普查區和家庭，或不超過California州住房和社區發展部 (Housing and Community Development) 修訂的2021年州收入限額指定的低收入臨界值的人口普查區和家庭。根據第535號《參議院法案》(Senate Bill, SB) (De León, 第830章, 2012年法令) 指定的弱勢社區。根據第1550號《議會法案》(AB) (Gomez, 第369章, 2016年法令) 定義的低收入。

灣區的CalEnviroScreen地圖

下方的地圖顯示了影響灣區社區的不同程度的污染和社會經濟因素的累積性影響資料。百分位越高（用紅色標記）代表空氣、水和土地污染物造成的污染負擔越重，同時也代表健康成果、經濟負擔和其他社會不平等問題越嚴重。可透過CalEnviroScreen獲取類似於此地圖的按人口普查區劃分的各種指標地圖。



整體百分位 — CalEnviroScreen 4.0結果



附錄C. 環境正義行動規劃流程

由於社區諮詢委員會呼籲空氣局就環境正義採取行動，委員會的環境正義政策特設委員會在董事會的支持下受命與空氣局工作人員合作，制定以社區為重點的環境正義行動規劃流程。

本附錄概述了環境正義行動規劃流程，包括環境正義政策特設委員會如何為空氣局的戰略計劃工作提供指引。儘管環境正義政策特設委員會與空氣局領導層和員工的進行了廣泛討論，並對戰略計劃所選策略的全部範圍產生了影響，但該委員會仍然選擇優先考慮三個重點領域，以便進行更深入的對話並制定環境正義行動：

- 資料收集與使用
- 許可
- 合規和執行

透過這些交流制定的環境正義行動構成了行動呼籲「劃定路徑：空氣品質管理局將採取的行動來推進環境正義優先事項」一章中所描述行動的主體。

「這是一個具有重大意義的里程碑。我認為這是非常難得的機會。說是千載難逢也不為過，我希望再度獲得這樣的良機。這個過程中產生的就是變革，對嗎？這是創新。而且也應該發生在其他領域。我們該如何繼續促進和推廣這種做法？

我希望這個過程能被詳細記錄下來。所以，我不僅希望將行動計劃及其成果記錄在案，還希望記錄我們走到這一步的過程。我們在制定環境正義行動計劃的過程中學到了很多東西，這些都應該記錄下來。例如建立信任的對話，以及與員工在這方面開展的工作。還有，為了九大環境正義優先事項，我們付出了多少努力。光是記錄這個過程就彌足珍貴，因為其中包含著大量的成長學習。

有時候，人們會很快否定這個過程。但是，如果人們真正理解制定環境正義行動計劃的過程，在我看來，就沒有什麼可否定的了。」

—Joy Massey

環境正義行動規劃： 對話、在空氣局戰略計劃過程中攜手合作，以及共同 制定環境正義行動

在過去兩年中，社區諮詢委員會的環境正義政策特設委員會經常與空氣局的幾位高層領導及其工作人員舉行會議，更詳細地討論環境正義所面臨的挑戰，更好地了解可用於應對這些挑戰的工具，確定優先關注的領域，並討論了開始解決許多長期問題的不同方法。

這些對話與2023年9月至2024年秋季開展的空氣區戰略計劃進程同時進行。圖1顯示了戰略計劃和環境正義行動規劃過程中並行活動的時程。如圖所示，環境正義行動計劃流程的工作直接為戰略計劃的成果及其以環境正義為重點的策略提供了參考。

隨著戰略計劃的推進，為了協助推動和重點關注環境正義行動規劃的交流，環境正義政策特設委員會成員確定了三個重點領域，他們認為在這些領域中，空氣局的早期和持續實施工作可對環境正義社區產生重大影響。

2024年1月至4月期間，藉助在環境正義政策特設委員會會議的多次交流，委員會成員、空氣局高層領導人和空氣局員工深入探討了這三個重點領域，從委員會成員的角度相互了解現有條件、問題領域，以及從空氣局的角度了解限制因素和機會。這些交流以合作和

制定環境正義行動計劃和戰略計劃的工作時程表

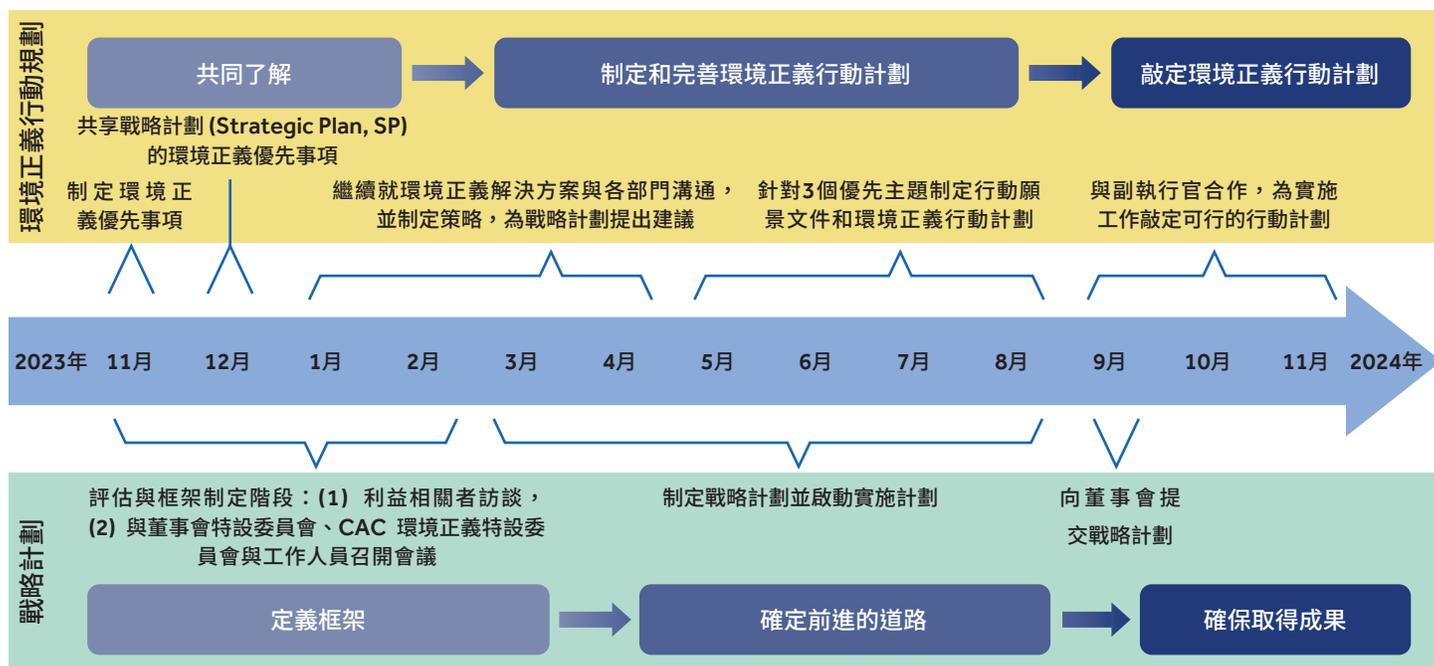


圖1. 制定環境正義行動規劃和戰略計劃的工作時程表

學習為導向，自然而然地產生了大量的「環境正義解決方案構想」，即供空氣局評估的一系列潛在策略和行動。

利用這些深入交流，空氣局的高層領導（他們也參與了空氣局的戰略計劃流程）積極考慮了環境正義政策特設委員會會議上討論的環境正義行動如何能推進戰略計劃中的策略，以及哪些行動可優先在近期實施。

2024年5月，環境正義政策特設委員會、空氣局的幾位高層領導及其他員工舉行了一整天的工作會議，聽取並討論空氣局領導層為解決環境正義政策特設委員會已優先考慮的環境正義問題而確立的各種方法。高層領導在演講中介紹了(1) 空氣局從區域空氣品質管理方法到解決環境不公義問題的本地化方法的思維轉變，以及(2) 空氣局為解決環境正義政策特設委員會的三個優先環境正義問題，而在戰略計劃下可能採取的行動。與會者之間熱絡交流、積極對話與合作。這些洞見進一步完善了空氣局提出的環境正義行動。

2024年6月至11月期間，參與者努力達成兩個主要的可交付成果，以體現這一進程的成果：

- 1. 行動呼籲：**面向公眾的報告（本文件），旨在分享空氣局在推動環境正義方面的重大轉變，以及空氣局為支持九個環境公正優先事項中的每一個優先事項而將採取的行動
- 2. 實施計劃：**內部規劃文件，旨在記錄下一步實施環境正義行動的具體步驟，並促進負責實施工作的空氣局領導層、參與實施工作的空氣局員工以及社區諮詢委員會和董事會之間的持續對話和報告

如需了解實施工作和成果的最新資訊，請參閱行動呼籲「前方的道路：實行與責任」一章中提供的網址連結。

另行鳴謝

我們要感謝以下其他顧問和空氣局工作人員，他們參加了工作人員與委員會成員之間的合作會議，他們在項目的後勤工作中發揮了重要作用，並在行動呼籲強調的空氣局《**2024 – 2029年戰略計劃**》中為環境正義策略和行動提供了思路。

出席合作會議的空氣局工作人員

- Carol Allen，工程部經理
- Song Bai，評估、清查和建模主管
- Jerry Bovee，氣象與測量經理
- Jonathan Bower，氣象與測量經理
- Brian Butler，社區參與資深空氣品質工程師
- Ranyee Chiang，氣象與測量主管
- Simrun Dhoot，工程部空氣品質監督工程師
- Lisa Flores，社區參與二級專員
- Nina Garde，社區參與一級專員
- Wendy Goodfriend，規劃與氣候保護主管
- Jeffrey Gove，合規和執行部主管
- Katherine “Kate” Hoag，氣象與測量助理經理
- David Holstius，評估、清查和建模高級資深專案顧問
- David Joe，規則與策略政策經理

- Alexandra Kamel，法務部高級助理法律顧問
- Tracy Lee，合規和執行經理
- Pamela “Pam” Leong，工程部主管
- Stephen “Steve” Reid，評估、清查和建模高級資深專案顧問
- LaKeisha Shurn，社區參與二級行政助理
- Almira Van，合規和執行部空氣品質監督專員
- Idania Zamora，計劃與氣候保護助理經理

空氣局的戰略計劃專案團隊

- Leonid Bak，財務部高級資深專案顧問
- Deborah Jordan，空氣局行政辦公室顧問
- Christy Riviere，行政辦公室首席環境規劃師
- Sonam Shah-Paul，董事會營運經理
- Idania Zamora，計劃與氣候保護助理經理

Metropolitan Group

在環境正義行動規劃進程的顧問專案團隊中，還有以下Metropolitan Group的工作人員：

- Kristin Gimbel，執行副總裁
- Carlos Paz，專案經理
- Thomas Price Lang，專案經理

空氣局董事會

Alameda縣

- Juan González III
- David Haubert
- Nate Miley
- Mark Salinas

Contra Costa縣

- Ken Carlson
- John Gioia
- Gabe Quinto
- Mark Ross

Marin縣

- Katie Rice

Napa縣

- Joelle Gallagher

San Francisco市縣

- Tyrone Jue（市長任命）
- Shamann Walton

San Mateo縣

- Noelia Corzo
- Davina Hurt，主席
- Ray Mueller

Santa Clara縣

- Margaret Abe-Koga
- Otto Lee
- Sergio Lopez
- Vicki Veenker

Solano縣

- Erin Hannigan
- Steve Young

Sonoma縣

- Brian Barnacle
- Lynda Hopkins，副主席

附錄D. 空氣局《2024 – 2029年戰略計劃》中的策略與環境正義優先事項和早期實施重點領域的對照表

空氣局致力於解決環境不正義問題，確保人人享有潔淨空氣。社區諮詢委員會的環境正義優先事項與全新戰略計劃保持一致。行動呼籲強調了空氣局應採取的一系列近期行動，重點是與資料收集和使用、許可以及合規和執行相關的早期舉措。但並不是所有必要的行動都能被包括在此行動呼籲中，但空氣局的承諾超出了這三個領域。有關空氣局計劃如何推動環境正義的更多資訊，請參閱空氣局的《2024 – 2029年戰略計劃》以及旨在推進該計劃中的策略的相關實施計劃。本附錄中的四個表格將社區諮詢委員會的環境正義優先事項和環境正義政策特設委員會的重點領域與戰略計劃中的所有策略進行了交叉對比。根據這些表格，在空氣局戰略計劃確定的策略中，有80%的策略涉及一項或多項環境正義優先事項。

共有四個表格，其與戰略計劃的四個目標相一致。查閱這些表格的小貼士包括：

- 第一欄列出了戰略計劃中各個目標的策略。
- 社區諮詢委員會的環境正義優先事項和環境正義政策特設委員會的重點領域列於最上面一行。
 - 圓點 (●) 表示特定策略涉及相應的環境正義優先事項或聚焦領域。

有關特定策略的詳細資訊，請參閱空氣局《2024 – 2029年戰略計劃》的第3章。策略按目標的數字順序排列。

目標1：產生影響

戰略計劃中的策略	社區諮詢委員會環境正義優先事項									環境正義政策特設委員會的重點領域		
	1. 推動環境正義	2. 提供有意義的機構支援	3. 在核心職能中納入環境正義考量因素	4. 實施環境正義最佳實踐與創新	5. 以清晰、透明和誠信的方式進行溝通	6. 提高空氣局工作人員和董事會成員整合環境正義的能力	7. 提高環境正義社區和組織的能力	8. 尋求適當的法律救濟並與環境正義社區協調	9. 為當地政府提供技術援助	資料收集與使用	許可	合規和執行
目標：減輕空氣污染對健康的影響												
策略1.1 改變空氣品質管理方法	●	●	●	●		●				●		
策略1.2 加強監管		●	●	●							●	
策略1.3 盡量減少燃除	●	●	●	●	●			●	●			●
策略1.4 重新規劃預算	●			●		●	●			●		
目標：追究違規者的責任												
策略1.5 加強違規調查	●			●				●		●		●
策略1.6 新的執法政策	●	●	●	●	●			●				●
目標：緩和氣候變化及其影響												
策略1.7 新的氣候解決方案			●						●			

目標2：推動環境正義

戰略計劃中的策略	社區諮詢委員會環境正義優先事項									環境正義政策特設委員會的重點領域		
	1. 推動環境正義	2. 提供有意義的機構支援	3. 在核心職能中納入環境正義考量因素	4. 實施環境正義最佳實踐與創新	5. 以清晰、透明和誠信的方式進行溝通	6. 提高空氣局工作人員和董事會成員整合環境正義的能力	7. 提高環境正義社區和組織的能力	8. 尋求適當的法律救濟並與環境正義社區協調	9. 為當地政府提供技術援助	資料收集與使用	許可	合規和執行
目標：建立合作關係和培養社區能力												
策略2.1 社區夥伴關係	●	●	●	●	●	●	●			●		●
策略2.2 收集社區資料		●	●	●			●			●		●
策略2.3 資料公開	●		●	●	●					●		
策略2.4 社區健康資料		●	●				●		●	●		
策略2.5 空氣品質投訴			●	●	●							●
策略2.6 與社區溝通		●	●	●	●			●				●
目標：找出差異												
策略2.7 了解當地空氣污染	●	●	●	●	●	●	●		●	●		
目標：縮小差異												
策略2.8 社區主導資金		●					●	●				●
策略2.9 解決法律障礙	●	●										●
策略2.10 民權法			●	●	●			●			●	
策略2.11 累積性健康影響	●		●	●	●				●		●	

目標3：增強凝聚力和包容性

戰略計劃中的策略	社區諮詢委員會環境正義優先事項									環境正義政策特設委員會的重點領域		
	1. 推動環境正義	2. 提供有意義的機構支援	3. 在核心職能中納入環境正義考量因素	4. 實施環境正義最佳實踐與創新	5. 以清晰、透明和誠信的方式進行溝通	6. 提高空氣局工作人員和董事會成員整合環境正義的能力	7. 提高環境正義社區和組織的能力	8. 尋求適當的法律救濟並與環境正義社區協調	9. 為當地政府提供技術援助	資料收集與使用	許可	合規和執行
目標：體現多元化、公平和包容，並讓工作人員有歸屬感												
策略3.1 多元化的員工隊伍	●					●						
策略3.2 歡迎與包容	●					●						
目標：團結一心的空氣局												
策略3.3 團結一心的空氣局社區	●	●				●						
策略3.4 環境正義專業知識	●	●				●						
策略3.5 表揚工作人員												
策略3.6 支援員工取得成功												

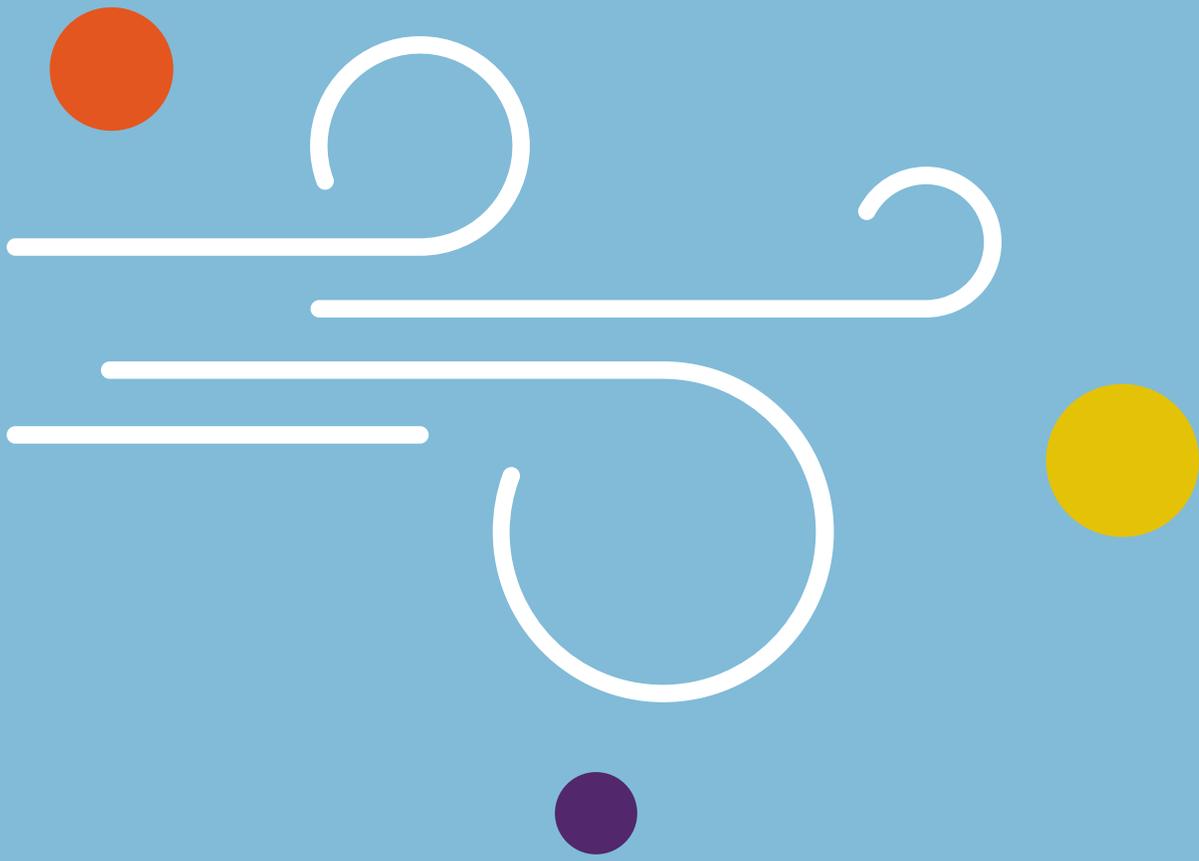
目標4：有效率、負責任、以客戶為導向

戰略計劃中的策略	社區諮詢委員會環境正義優先事項									環境正義政策特設委員會的重點領域		
	1. 推動環境正義	2. 提供有意義的機構支援	3. 在核心職能中納入環境正義考量因素	4. 實施環境正義最佳實踐與創新	5. 以清晰、透明和誠信的方式進行溝通	6. 提高空氣局工作人員和董事會成員整合環境正義的能力	7. 提高環境正義社區和組織的能力	8. 尋求適當的法律救濟並與環境正義社區協調	9. 為當地政府提供技術援助	資料收集與使用	許可	合規和執行
目標：改善許可、監測和執法												
策略4.1 及時許可					●						●	
策略4.2 透明的許可流程			●	●	●						●	
策略4.3 一致的許可			●	●	●						●	
策略4.4 改善空氣監測			●	●	●					●		
策略4.5 改進合規調查			●	●				●				●
目標：建立關係並加強溝通												
策略4.6 激勵行動					●		●					
策略4.7 客戶服務	●	●	●	●	●	●						
策略4.8 空氣品質事故			●	●	●					●		●
策略4.9 土地使用影響	●		●	●					●			
目標：承擔責任												
策略4.10 確保成功												
策略4.11 調整資源	●	●			●							
策略4.12 報告進展	●				●							

附錄E. 聯邦、州和地區的空气品質責任

以下圖表說明了各聯邦、州和地區機構在空氣品質方面的職責。

級別	聯邦 (美國) 	州 (California州) 	地區 (灣區) 
機構	美國環保局 (成立於1970年) 	California州空氣資源委員會 (成立於1967年) 	灣區空氣品質管理局 (成立於1955年) 
核心職責	<ul style="list-style-type: none"> • 申報污染物 • 設立空氣品質標準 • 監管固定污染源 • 管理火車、飛機和船隻 • 編寫國家計劃和指南 • 監督州計劃 	<ul style="list-style-type: none"> • 申報污染物 • 設立空氣品質標準 • 管理汽車、貨車和貨物處理 • 監管消費品的排放 • 編寫州計劃和指南 • 監督地區計劃 	<ul style="list-style-type: none"> • 監管固定污染源 • 頒發營運許可 • 編寫地區計劃和指南 • 與地方政府合作
關鍵法律	<ul style="list-style-type: none"> • 《美國潔淨空氣法案》 (1970年) 	<ul style="list-style-type: none"> • 《California州潔淨空氣法案》 (1988年) • 《全球變暖對策法》 (2006年) 	



baaqmd.gov

communityadvisorycouncil@baaqmd.gov

375 Beale Street, Suite 600
San Francisco, CA 94105
415.749.5000 | 1.800.HELP AIR

© November 2024



灣區空氣品質管理局
備忘錄

致： 主席John Kevin Jefferson III、Mayra Pelagio和Ken Szutu以及社區諮詢委員會成員

來自： Philip M. Fine執行官/空氣汙染管理官 (Air Pollution Control Officer, APCO)

日期： 2024年11月21日

關於： 合規及執法相關策略計劃的策略實施計劃

建議採取的行動

無；接收並歸檔。

背景

2024年9月4日，空氣局董事會核准了2024-2029年策略計劃的實施。2024-2029年策略計劃圍繞四大目標：

1. 實現影響力
2. 推動環境正義
3. 增強凝聚力和包容性
4. 成為高效、負責任、以客戶為導向的組織

這些目標旨在使空氣局向其長期使命及其組織轉型的近期願景更進一步。每個目標都有專門的策略，描述了空氣局將如何實現機構的目標和目的。

此議程項目重點關注空氣局2024-2029年策略計劃的合規及執法策略。這些策略包含改進合規調查、空氣品質投訴、空氣品質事件、加強違規行為調查、一項新的執法政策，以及社區參與。

討論

在空氣局的2024-2029年策略計劃中，有六項與合規及執法相關的主要策略。請見下方對這六項策略的概述：

策略4.5 – 改進合規調查

空氣局透過確保受監管的工業設施、企業或活動符合法規和適用許可，來減少社區的空氣污染。空氣局定期進行檢查、空氣監測和特定污染源的測試，以確定是否符合規定。空氣局還根據收到的公眾投訴進行檢查。

策略4.5旨在提升空氣局的檢查和合規流程及做法的效率。根據此策略，空氣局會努力將檢查和其他合規活動集中在最有需要的地區，以確保符合許可和法規。空氣局還將簡化檢察人員記錄違規行為的流程，並透過更好的資訊技術工具和取得合規資源來改進機構的合規協助計劃。

策略2.5 – 改進空氣品質投訴流程

由於空氣監測器和空氣品質檢察人員數量有限，無法覆蓋整個灣區及其數十萬個可能的空氣污染源，公眾通常是第一個發現社區空氣污染問題或事件的人。各種商業、製造業和工業活動、可攜式設備、汽車和貨車以及住宅活動產生的氣味、煙霧、灰塵和顆粒都可能造成空氣污染。有時，這種污染是可見或可聞的，能提醒人們潛在的問題。

在此策略下，空氣局將探索向公眾提供投訴資訊的新方法。空氣局還將提高投訴結果的透明度，並向社區成員跟進問題是什麼以及如何解決。空氣局將確保更好的回應能力，特別是在非工作時間，包括夜間、週末和假日。

策略4.8 – 改進事件響應計劃

當企業發生空氣污染事件，或發生任何非例行的空氣污染排放時，周圍的社區依賴多個政府機構的協調應對。可能做出反應的政府機構包括消防部門、當地公共健康部門、危險材料反應單位和像空氣局這樣的專門進行污染控制的機構。雖然空氣局工作人員未獲授權或訓練來扮演第一反應者的角色，但空氣局與現場人員密切和迅速地合作，評估潛在的空氣品質影響，並告知公眾該事故可能如何影響他們的健康。空氣局還會調查事件的起因，以及是否可能違反了任何空氣品質法規。

根據此策略，空氣局將與工業界、社區和其他當地機構合作，建立更好的系統來偵測和評估各事件中發生的排放情況。空氣局將探索技術解決方案，主動將包括健康資訊在內的事件資訊通知相關社區。

策略1.5 – 加強違規行為調查

空氣局負責管制固定空氣污染源的排放，包括煉油廠、發電廠、污水處理廠、加油站以及許多其他商業、製造業和工業活動。如果有工業或企業違反了空氣局的任何法規，空氣局有程序可識別和調查此類違規行為。

根據此策略，空氣局將制定加強的違規調查程序，特別是針對不堪空氣污染重負的社區發生的違規行為。此協議將包括讓社區成員告訴我們違規行為如何影響他們。空氣局將更有效地量化社區非法排放的程度，並在可能的情況下分析違規行為對健康的影響。空氣局還將調查違規行為的持續時間和可能導致違規行為的規避成本。

策略1.6 – 新的執法政策

空氣局的重要工作之一是執行空氣品質法規。有效執法是確保空氣局的法規對空氣品質產生真實和可衡量影響的關鍵。執法是透過定期檢查煉油廠、發電廠、污水處理廠和其他空氣局管制的工業設施和企業來完成的。空氣局還對投訴做出回應，這可能會引發對潛在違規行為的調查。空氣局還與州政府合作，協助落實州政府對貨車、港口設備和其他移動空氣污染源的法規。

根據此策略，空氣局將制定一項執法政策，考慮環境正義原則和社區意見、經驗和觀點，以建立社區對我們執行空氣品質法規之努力的信心和信任。該政策還將包括一套原則，指導空氣局如何在州法律允許的範圍內評估和適用處罰，以社區為中心的法律救濟，考慮重複違規行為，以及空氣局將考慮的執行行動類型，如治理令，或與其他執法機構，如當地檢察官或州檢察長協調。

策略2.6 – 與社區溝通

長期暴露於污染的社區對政府機構不信任，這是可以理解的。他們不太相信自己受到保護，免於包括空氣污染在內的各種污染，他們希望我們能更透明，提供更多資訊，說明空氣局正在採取哪些措施來保護他們。社區民眾想知道空氣局如何追究工廠、企業和其他單位在社區製造污染的責任。他們也希望獲得更多來自空氣監測的空氣污染資料，並希望空氣局告知針對違反空氣品質法規者採取的法律行動。

在此策略下，空氣局將制定一套結構化的計劃，定期與社區民眾會面，共同商討其社區的空氣汙染問題，計劃內容包含合規和執行活動、近期空氣汙染事故或其他違規行為、我們的執法回應、對公眾的危害程度，以及我們可能採取的法律行動。空氣局還將分享有關他們社區的空氣監測活動和資料的資訊。

預算審議/財務影響

無。

僅此提交，

Philip M. Fine

執行官/空氣汙染管理官 (Air Pollution Control Officer, APCO)

編寫人：Brian Butler

審稿人：Meredith Bauer、

Alexander Crockett、Arsenio Mataka

附件



BAY AREA
AIR QUALITY
MANAGEMENT
DISTRICT

議程：五

合規及執法相關 策略計劃的 策略實施計劃

社區諮詢委員會會議
2024年11月21日

Meredith Bauer 博士
工程與合規副執行官
mbauer@baaqmd.gov

Alexander “Sandy” Crockett
總顧問
acrockett@baaqmd.gov

簡報成果

- 大致描述空氣局2024-2029年策略計劃的合規及執法策略
- 討論實現有意義的社區參與的機會

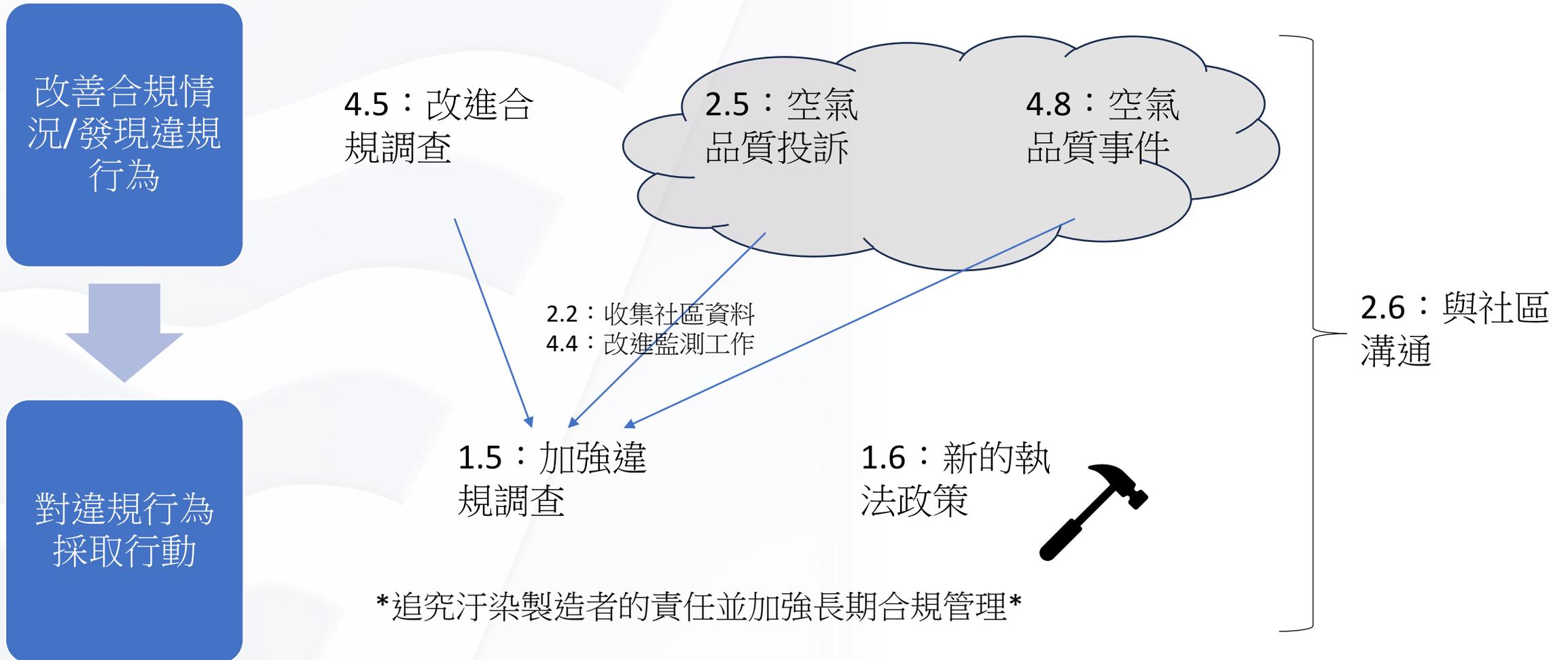
要求採取的行動

- 無 – 資訊分享簡報

簡報大綱

- 合規及執法相關策略和承諾
- 合規相關策略和承諾
- 執法相關策略和承諾
- 討論與回饋

合規及執法相關策略和承諾



合規相關策略和承諾

- **策略4.5 – 改進合規調查**：我們將提高檢查和調查資源的效率和有效性，以改進合規性，並增強執法計劃的影響力。
- **策略2.5 – 空氣品質投訴**：我們將改進投訴流程，確保其有效性和透明度。
- **策略4.8 – 空氣品質事件**：我們將與政府合作夥伴合作，改善事件應對計劃。

合規策略的實施流程

- 與合規和執法 (Compliance & Enforcement, C&E) 特設委員會合作確定需求
 - 透過案例研究來評估檢查、投訴和事件響應的哪些方面有效，哪些方面需要改進
- 制定目錄並起草政策/計劃/文件
 - 基於優先來源和社區意見的有針對性的檢查政策和計劃
 - 更新投訴系統
 - 改進事件處理期間的協調和溝通程序
- 廣泛的公眾評論期和監督機構的審查
 - 針對文件和政策草案的完整、正式的公眾評論期
 - 向社區諮詢委員會 (Community Advisory Council, CAC)、AB 617社區指導委員會 (Community Steering Committee, CSC) 和其他外部機構進行簡報
 - 向董事會/董事委員會進行簡報

合規策略實施時間表的初步草案

開始工作 2024年第 4季度	專案範圍界定 <ul style="list-style-type: none">• 選擇與合規性相關的案例研究• 內部規劃（成立員工團隊、制定預算等）• 召開C&E特設委員會會議
2025年第 1季度	第I階段 – 概念形成 <ul style="list-style-type: none">• 收集和審查案例研究資訊以確定需要改進的流程• 起草並最終確定實施計劃
2025年第 3季度	第II階段 – 目錄制定與起草 <ul style="list-style-type: none">• 文件草案：針對特定檢查政策=>更新事件響應計劃=>改進投訴系統
2026年第 1季度	第III階段 – 公眾評論和政策的最終確定 <ul style="list-style-type: none">• 正式的公眾評論期• 向相關機構（CAC、董事會/董事委員會）進行簡報
2026-2027 年	執行計劃 <ul style="list-style-type: none">• 開始執行新計劃和政策

執法相關策略和承諾

- **策略1.5 – 加強違規調查**：我們將加強調查違反空氣局法規行為的程序，特別是在不堪空氣汙染重負的社區，以更有效地保衛社區健康。
- **策略1.6 – 新的執法政策**：我們將與社區合作制定執法政策，以更有效地防止違反空氣品質法規的行為。
- **策略2.6 – 與社區溝通**：我們將與社區居民會面，討論其所處社區的空氣汙染問題、他們的擔憂、我們正在如何處理這些問題以及他們還需要我們做什麼，以便我們更有效地回應社區的需求。

執法策略的實施流程

- 召集實施工作小組 (Implementation Working Group, IWG)
 - 廣泛召集各社區代表，但人員數量必須易於管理
 - 潛在利益相關者：CAC、AB 617 CSC、煉油廠走廊、產業
- 制定目錄並起草政策/計劃/文件
 - **IWG**對概念設計提出初步意見
 - 起草文件並提交給**IWG**審查、討論和回饋
 - 根據需要進行迭代以完成最終草案
- 廣泛的公眾評論期和監督機構的審查
 - 針對文件草案的完整、正式的公眾評論期
 - 向**CAC**、**AB 617 CSC**和其他外部機構進行簡報
 - 向董事會/董事委員會進行簡報

執法策略實施時間表的初步草案

2024年第 4季度	專案範圍界定 <ul style="list-style-type: none">• 與外部利益相關者會面（特設委員會、Richmond CSC等）• 內部規劃（成立員工團隊、制定預算等）• 起草並最終確定實施計劃
2025年第 1季度	第I階段 – 概念形成 <ul style="list-style-type: none">• 成立實工作小組• 首次召開會議來討論政策目錄並收集相關意見
2025年第 2季度	第II階段 – 目錄制定與起草 <ul style="list-style-type: none">• 文件起草• 與實工作小組傳閱並討論• 根據需要進行迭代
2025年第 3季度	第III階段 – 公眾評論和政策的最終確定 <ul style="list-style-type: none">• 正式的公眾評論期• 向相關機構（CAC、董事會/董事委員會）進行簡報
2025年第 4季度	執行計劃 <ul style="list-style-type: none">• 開始執行新計劃和政策

公眾評論

問題討論

一些值得考慮的問題：

- 如何以最高效的方式收集盡可能多的社區意見？
 - 需要廣泛且多樣的意見
 - **CAC**；**AB 617 CSC**（尤其是**PTCA***）；煉油廠走廊工作小組；社區組織等。
 - 人員數量需要易於管理
 - 受監管產業提出意見的適當方式？
- 如何持續向**CAC**報告最新進展？
- 時間線考量因素
 - 不著急 – 需要提供有意義的社區參與
 - 不拖延 – 需要實施的重要舉措

*清潔空氣之路 (Path to Clean Air)

討論